

tepaV

türkiye ekonomi politikaları araştırma vakfı

Amasya İli Stratejik Planı Deneyimi

28 Kasım 2008

Ortak Akıl Arayışları

- 1997 yılında Amasya, Çorum, Samsun ve Tokat'ı kapsayan YHKB'nin kurulması
- YHKB'nin 2002 yılında Türkiye'de AB Destekli Bölgesel Programları'nın uygulanması için model yapılanma olarak belirlenmesi, bölge geneli geniş katımlı GZFT analizleri ve bölge vizyonu
- 2006 yılında Amasya Destinasyonu Çalıştayı

İl Özel İdaresi Stratejik Planından İl Stratejik Planına

- İl özel idarelerinin stratejik plan hazırlamalarının gündeme gelmesi
- İl özel idare planının ilin bütününe dair ortak hareket etme konusunda yetersiz kalacağı düşüncesi
- Amasya İli Stratejik Planı'nın İÖİ Stratejik Planı ile eşzamanlı hazırlanmaya başlaması

Plan Hazırlama Süreci

- Mayıs 2006 'da merkez ve ilçelerdeki çeşitli kamu kurumu temsilcileri ile yapılan GZFT analizleri
- Temmuz 2006'da belirlenen 13 sektörde ilgili kurumlardan proje önerilerinin toplanması
- Ağustos 2006'da bu girdilerin tartışıldığı ve fikirlerin alındığı 13 sektöre ait şura toplantıları
- 2006 yılı sonunda planın son haline getirilmesi

Planlama Toplantıları Ardından Ortaya Çıkan Metin

- Her başlığa ilişkin güncel mevcut durum verileri, GTFT analizleri ve bu verilerle tutarlı amaç, hedef ve projeler
- Sorun tespiti yerine betimleyici bir mevcut durum bölümü
- Ulaşılabilir ve makul olma kaygısı
 - zaman perspektifi
 - girdi, çıktı, sonuç, verimlilik ve kalite göstergeleri
- Her proje için sorumlu kuruluşlar ve işbirliği yapılacak kuruluşlar

İzleme-Değerlendirme Sistemi

Stratejik Plan Değerlendirme Toplantıları

- Stratejik Plan Değerlendirme Toplantıları
 - Valilik liderliği
 - Teşvik ve motivasyon
 - Takdir belgeleri
- Stratejik Plan Proje İzleme Sistemi
- İl Karnesi

İzleme-Değerlendirme Sistemi

Stratejik Plan Proje İzleme Sistemi

- Stratejik Plan Proje İzleme Sistemi (Temmuz 2007)
 - 449 projenin uygulama ve izleme sorumluları tanımlanmış, planın sahipleri belirlenmiş
 - Proje sorumlularından aylık proje gerçekleşme bilgileri
 - Proje bazında bütçe hedeflemeleri ve gerçekleştirmeler, fiziki anlamda gerçekleştirmeler
 - Plan bütünü için toplam parasal ve fiziki gerçekleşme, başlayan ve biten projeler ve performans göstere raporu
 - Planın 5 yıllık dönemde bitirilmesini öngördüğü 449 projenin 83 adeti tamamlanmıştır.

İzleme-Değerlendirme Sistemi

İl Karnesi

- Ekim 2008'de kullanılmaya başlandı.
- Planın vizyonu ve ilkeleri çerçevesinde stratejik amaçlar yeniden kurgulanarak il karnesine dahil edildi.
- Uluslar arası yaşam kalitesi ölçütleri ve DPT'nin sosyo ekonomik gelişmişlik ölçütleri
- Belirlenen ölçütler bazında ilin gelişimi aylık toplanan veriler ışığında izleniyor.
- Henüz çok yeni bir yöntem

İzleme-Değerlendirme Sistemi

- İl Karnesi yöntemi ve Stratejik Plan Proje İzleme Sistemi, izleme değerlendirme sürecinin internet tabanlı ve birbirlerini bütünleyen iki aracı
- Plan izleme değerlendirme sisteminden elde edilen veriler ışığında 2009 yılında güncellenecek.
- Veri sıkıntıları

Uygulama süreci

- Kurumsal alışkanlıklar ve insan kaynakları
 - Planlı çalışma alışkanlığı eksikliği
 - Yönetimsel süreksizlik
 - Kısa vadeli düşünme
 - Değişime direnç
 - Planın uygulamaya girdiği ilk dönemde uyum sorunları
 - Danışmanlık hizmeti
- Bütçe sıkıntıları
 - İl Özel İdaresi Stratejik Planı gerçekçi, İÖİ bütçesi dikkate alındı.
 - Amasya İli Stratejik Planı bütçe kısıtları engel olarak düşünülmedi, uygulama olasılığı olan tüm projeler plana dahil edildi.
- AB Fonları
- Stratejik Yönetim, Yatırım ve Kalkınma Ofisi

Sonuç

- Kamuda stratejik planlama kültürüne katkısı
- Başarılı bir izleme değerlendirme sistemi
- Vali'nin süreci sahiplenmesi
- Bütçe kısıtlarının engel olarak görülmemesi-yeni finansman fırsatlarının zorlanması

Sonuç

- Sürdürülebilirlik?
 - İl planı modelinin yasal olarak tanımlanmamış olması
 - Valilik girişimi
 - Valilik yönetiminin el değiştirmesi riski
 - Kurumsal kapasitenin sürdürülebilirliği
 - Kamu personelinin kapasitesi ve personel değişiklikleri
 - Halkın proje ilerlemeleri ile ilgili detaylı bilgilere erişimi
 - Amasya Belediyesi'nin kendi ayrı bir planı ve gündemi olması

- Bir sonraki planlama döngüsünde bu unsurlar göz önüne alınmalı ve Amasya İli Stratejik Planı'nın ülkemizde ilk örneklerden biri olduğu unutulmamalıdır.

Tartışma Soruları

- Planın sürdürülebilirliği nasıl sağlanabilir?
 - Planın yasal dayanağı olmaması
 - Sürecin tek kurum (Valilik) girişimi ile ilerliyor oluşu
 - Kurumsal kapasitenin sürdürülebilirliği
- İzleme değerlendirme sisteminin önündeki en önemli engel olan veri sıkıntıları nasıl aşılabılır?
- Sivil toplum kuruluşlarının hazırlık ve uygulama sürecinde daha aktif katılımı nasıl teşvik edilir, planın daha geniş kitleler tarafından sahiplenilmesi nasıl sağlanabilir?
- Kamu projelerine ilişkin bütçe sıkıntıları nasıl aşılabılır?