

istikrar enstitüsü

Mali İzleme Raporu

-Kasım 2006 Bütçe Sonuçları

Ek Bilgiler:

- "2007 Merkezi Yönetim Bütçesi Büyüklüklerinin Bütçe Kanunu Çerçevesinde Kesinle en Son Hali"
- " Mali Saydamlıktan Geriye Dönü : 4749 sayılı yasada açılan yeni delikler "

© 2006 TEPAV | ESI

Bu rapordaki tüm bilgiler kaynak gösterilmesi kaydıyla kullanılabilir.

I. 2006 Kasım Ayı Sonuçları

A. Merkezi Yönetim 2006 Kasım Ayı Bütçe Sonuçlarına Kısa Bakış

Merkezi yönetim bütçesi, Kasım ayı sonunda 63,6 milyon YTL fazla vermiştir. Kasım ayında bütçe harcamalarının önceki aylara oranla beklenenden daha düşük, bütçe gelirlerinin ise TELEKOM özelleştirme geliri taksit ödemesinin bütçe içinde gösterilmesi ve kurumlar vergisi geçici vergi ödemesi gibi nedenlerle dönemsel olarak yüksek gerçekleşmesi, bütçe dengesindeki iyileşmeye yol açan temel etkenler olmuştur.

Buna karşılık, mahalli idare ve fon paylarının tahsilat ve ödeme dönemlerindeki kayma düzeltilerek bütçe sonuçlarına bakıldığında, kümülatif olarak bütçenin Kasım ayı sonunda Maliye Bakanlığı tarafından açıklandığı şekilde 63,6 milyon YTL fazla değil, 1.619 milyon YTL düzeyinde açık verdiği görülmektedir.

Kasım ayı sonuçları bize, bütçe dengesi açısından yıl sonu hedeflerine ulaşılmasında bir problemle karşılaşılmayacağını göstermektedir. Bununla birlikte, geçen aylara ilişkin mali izleme raporlarında ayrıntılı bir şekilde anlattığımız gibi, bu performans esas olarak 2006 yılına özgü bir defalık tedbir niteliğinde kabul edilebilecek uygulamalardan kaynaklanmaktadır.

Diğer yandan, gerek Maliye Bakanlığı tarafından açıklanan 2006 yıl sonu tahmin rakamları gerekse Kasım ayı sonuçları, 2006 yılı bütçe sonuçları henüz kesinleşmiş olmamakla birlikte, ertelenen harcamaların 2006 yılı bütçe performansı üzerinde önemli bir etkisi olacağını bize göstermektedir.

Merkezi yönetim bütçesinin Kasım ayı sonunda 63,6 milyon YTL fazla verdiği açıklanmıştır.

Mahalli idare ve fon payları ile ilgili olan düzeltme yapıldığında, merkezi yönetim bütçesi 1,6 milyar YTL açık vermiştir.

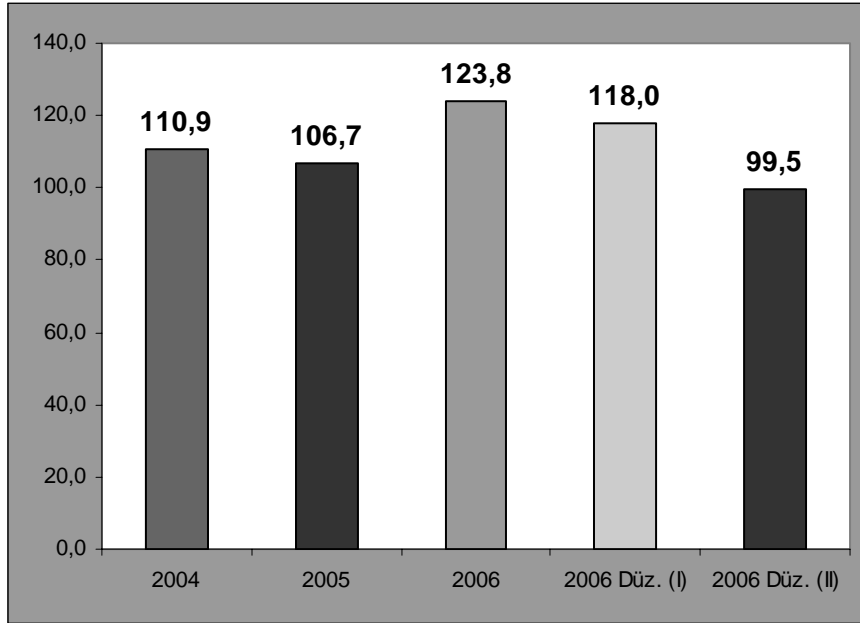
Tablo 1. Merkezi Yönetim 2006 Ocak-Kasım Gerçekleşmeleri

Bin YTL	Oca	Şub	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Ocak-Kasım	2006 Bütçe Tahmini	Gerçek %	
Harcamalar	11.603.919	15.310.976	12.460.017	15.142.070	14.015.972	13.065.611	16.896.757	16.553.105	14.374.898	14.912.782	13.364.721	157.700.828	174.321.617	90,5	
1-Faiz Hariç Harcama	9.342.443	8.548.355	10.202.126	11.031.167	9.346.198	10.252.660	11.134.792	11.054.787	10.883.797	11.739.263	10.097.485	113.633.073	128.061.592	88,7	
Personel Giderleri	3.485.102	2.706.128	2.748.564	3.249.198	3.176.503	3.159.394	3.349.328	2.939.704	3.387.104	3.612.986	3.322.061	35.136.072	36.020.854	97,5	
Sosyal GÜv.Kur. Devlet Primi	470.848	372.700	370.734	383.276	400.798	386.320	390.908	378.412	405.149	425.407	408.483	4.393.035	4.974.632	88,3	
Mai ve Hizmet Alımları	478.662	909.331	1.250.622	1.239.848	1.413.215	1.494.535	1.900.271	1.261.014	1.171.751	1.505.135	1.574.600	14.198.984	17.720.624	80,1	
Cari Transferler	4.086.175	4.063.957	4.989.113	4.819.523	2.931.180	4.023.532	3.574.340	4.650.009	4.664.521	4.720.713	3.598.338	46.121.401	49.107.865	93,9	
Sermaye Giderleri	294.206	352.221	352.139	507.611	803.257	718.567	1.127.486	1.101.502	785.194	1.073.992	926.449	8.042.624	12.451.901	64,6	
Sermaye Transferleri	0	1.000	318.911	82.264	364.124	85.715	509.478	426.295	229.141	208.357	68.013	2.293.298	1.834.421	125,0	
Borç Verme	527.450	143.018	172.043	749.447	257.121	384.597	282.981	297.851	240.937	192.673	199.541	3.447.659	4.256.200	81,0	
Yedek Ödenekler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.695.095	0,0	
2-Faiz Harcamaları	2.261.476	6.762.621	2.257.891	4.110.903	4.669.774	2.812.951	5.761.965	5.498.318	3.491.101	3.173.519	3.267.236	44.067.755	46.260.025	95,3	
Gelirler	13.619.028	12.807.061	11.899.134	12.164.486	18.347.636	15.183.992	14.928.729	16.571.893	12.516.630	12.510.703	17.215.109	157.764.401	160.325.526	98,4	
1-Genel Bütçe Gelirleri	13.476.992	12.669.977	11.641.375	11.868.041	17.385.059	14.727.989	14.567.569	16.389.343	12.104.009	11.744.296	16.863.882	153.438.532	156.213.516	98,2	
Vergi Gelirleri	10.133.905	11.179.272	9.937.892	9.591.739	14.008.043	11.124.192	11.894.205	13.462.332	10.674.380	10.523.192	13.422.490	125.951.642	132.199.000	95,3	
Vergi Dışı Gelirler	3.289.239	1.405.467	1.540.264	2.220.319	3.282.837	3.514.513	2.593.083	2.855.928	1.331.082	1.138.772	1.275.561	24.447.065	21.371.516	114,4	
Sermaye Gelirleri	20.654	43.807	30.963	27.483	24.367	23.343	28.531	17.777	34.974	24.477	2.097.997	2.374.373	2.269.000	104,6	
Alınan Bağış ve Yardımlar	33.194	41.431	132.256	28.500	69.812	65.941	51.750	53.306	63.573	57.855	67.834	665.452	374.000	177,9	
2-Özel Bütçe Gelirleri	89.469	136.127	249.515	257.668	619.905	413.331	205.004	186.952	308.262	532.375	272.187	2.965.795	2.962.935	100,1	
3-Düzen. ve Denet. Kurul.Gel.	52.567	957	8.244	38.777	647.672	42.672	156.156	-4.402	104.359	234.032	79.040	1.360.074	1.149.075	118,4	
Açıklanan Bütçe Dengesi	2.015.109	-2.503.915	-560.883	-2.977.584	4.331.664	2.118.381	-1.968.028	18.788	-1.858.268	-2.402.079	3.850.388	63.573	-13.996.091	-0,5	
- Yerel Yönetim ve Fon Payı Ödemeleri	1.078.276	295.865	-352.801	-75.056	748.115	-550.313	106.415	271.455	-471.487	47.587	584.846	1.682.902	14.164.558	11,9	
Düzeltilmiş Bütçe Dengesi	936.833	-2.799.780	-208.082	-2.902.528	3.583.549	2.668.694	-2.074.443	-252.667	-1.386.781	-2.449.666	3.265.542	-1.619.329	-13.996.091	11,6	
Açıklanan Faiz Dışı Denge	4.276.585	4.258.706	1.697.008	1.133.319	9.001.438	4.931.332	3.793.937	5.517.106	1.632.833	771.440	7.117.624	44.131.328	32.263.934	136,8	
Düzeltilmiş Faiz Dışı Denge (Yer. Yön. Ve Fon Payları Düşülmüş)	3.198.309	3.962.841	2.049.809	1.208.375	8.253.323	5.481.645	3.687.522	5.245.651	2.104.320	723.853	6.532.778	42.448.426	32.263.934	131,6	
Program Tanımlı Faiz Dışı Denge	2.557.437	3.854.360	1.233.855	1.010.453	7.214.371	4.527.625	3.472.861	5.021.215	1.701.678	554.965	4.782.949	35.931.769	29.016.934	123,8	
Program Tanımlı Düzeltilmiş Faiz Dışı Denge (Kendi Tahminimiz)	1.479.161	3.558.495	1.586.656	1.085.509	6.466.256	5.077.938	3.366.446	4.749.760	2.173.165	507.378	4.198.103	34.248.867	29.016.934	118,0	
Program Tanımlı Gelir	11.904.291	12.468.281	11.465.968	11.887.558	16.549.053	14.752.996	14.514.922	16.137.040	12.378.244	12.348.574	14.850.958	149.257.885	156.478.526	95,4	
Faiz Geliri	346.081	335.978	415.388	270.088	420.057	422.951	409.155	432.000	132.486	141.855	273.000	3.599.039	1.837.000	195,9	
Para Basımı	3.800	2.802	11.933	6.824	15.786	9.316	7.496	2.851	10.002	13.075	20.413	104.298	0		
TELEKOM Nakit Fazlası	1.364.856											1.364.856			
Kamu Ban.Elde Edilen Temettü Gel.	0	0	7.058	0	1.362.740	0	0	0	0	7.155		1.376.953			
KKS Borç Verme-Geri Ödeme	0	0	-1.216	0	0	-1.299	-2.846	0	-4.103	0		-9.464			
TCMB Kâr Transferi & Yeniden Değerleme	0	0	3	16	0	28	2	2	1	44	17	113			
TELEKOM Hisse Satış Geliri												2.070.721	2.070.721	2.010.000	103,0
Program Tanımlı Düzeltilmiş Gider	9.346.854	8.613.921	10.232.113	10.877.105	9.334.682	10.225.371	11.042.061	11.115.825	10.676.566	11.793.609	10.068.009	113.326.116	127.461.592	88,9	
Faiz Giderleri	2.261.476	6.762.621	2.257.891	4.110.903	4.669.774	2.812.951	5.761.965	5.498.318	3.491.101	3.173.519	3.267.236	44.067.755	46.260.025	95,3	
Risk Hesabı	33.796	6.398	20.790	20.541	13.233	27.288	32.731	14.276	11.229	25.013	10.223	215.518	600.000	35,9	
SGK Transferler (Nakit Tahakkuk Farkı)	38.207	58.001	50.777	-145.701	2	-1	-60.000	61.001	-196.002	63.000	-20.000	-150.716			
KKS Borç Verme-Geri Ödeme	0	13.963	0	12.180	1.715	0	0	14.313	0	16.359	747	59.277			

On bir ay sonunda hedeflenen faiz dışı fazlanın % 123,8'ine ulaşıldığı açıklanmaktadır. Ancak bir defalık tedbirler ile yerel yönetim ve fon payı düzeltilmesi ayıklandığında bu oran % 99,5'e düşmektedir.

Maliye Bakanlığı tarafından açıklanan veriler çerçevesinde, Kasım sonu itibarıyla hedeflenen fazlanın % 123,8'ine ulaşıldığı görülmektedir. İlk bakışta, geçmiş iki yıla göre bu oran daha iyi bir performansa karşılık gelmektedir. Bununla birlikte; yerel yönetim ve fon payları düzeltilmesi yapıldığında oran % 118 olmakta, bir defalık tedbir niteliğinde sayılacak etkiler ayıklandığında ise % 99,5'e düşmektedir.

Grafik 1. Konsolide Bütçe (2004-2005) ve Merkez Yönetim Ocak-Kasım Program Tammı Faiz Dışı Performansı (2006)



B. Bütçe Giderleri

2006 Kasım sonu merkezi yönetim bütçe giderlerinin önceki yıla göre % 14,2 oranında, faiz dışı harcamaların ise % 17,6 oranında arttığı görülmektedir. Maliye Bakanlığı verileri üzerinde Eylül ve Ekim raporlarında yapmış olduğumuz emeklilere vergi iadesi düzeltmesi yapıldığında, bu oranlar aşağıdaki tabloda gösterildiği şekilde sırasıyla % 15,2 ve % 19,1 olmaktadır.

Yaptığımız hesaplama göre, Kasım ayında 2005 in aynı dönemine göre, merkezi yönetim bütçe giderleri % 15,2 artmıştır.

Tablo 2. 2005-2006 Ocak-Kasım Karşılaştırmalı Bütçe Harcamaları

(milyon YTL)	Ocak -Kasım				
	2005	2006	Artış Oranı (%)	2005 Gerç. Oranı (%)	2006 Gerç. Oranı (%)
Merkezi Yönetim Bütçe Harc. Top.	136.839	157.701	15,2	86,0	90,5
Faiz Dışı Harcamalar	95.408	113.633	19,1	84,1	88,7
I. Per. ve Sos. Güv. Kur. Dev. Pri. Har.	34.615	39.529	14,2	92,6	96,4
II. Mal ve Hizmet Alım Harcamaları	10.776	14.199	31,8	70,8	80,1
Sağlık Harcamaları	3.303	4.868	47,4	81,9	120,1
İlaç Harcamaları	769	698	-9,3	82,2	59,2
Tedavi ve Sağlık Malzemesi Harc.	1.014	1.407	38,8	78,7	110,2
Yeşil Kart	1.520	2.763	81,8	84,0	172,7
Savunma ve Güvenlik (Sağlık Hariç)	3.976	4.701	18,2	61,2	59,9
MSB	3.107	3.546	14,1	60,1	56,0
Jandarma	544	737	35,5	65,0	76,4
Emniyet	325	417	28,4	65,9	75,9
Diğer Mal ve Hizmet Harcamaları	3.497	4.631	32,4	74,7	79,6
III. Cari Transferler	39.979	46.121	15,4	87,6	93,9
KİT Görev Zararı	477	612	28,2	91,5	91,4
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Transferler	21.763	22.630	4,0	93,3	97,2
Emekli Sandığı	8.738	10.476	19,9	97,7	106,5
- Görev Zararı	3.262	4.929	51,1	96,0	113,4
- Finansman Açığı	5.476	5.547	1,3	98,7	101,0
SSK	7.032	8.296	18,0	93,7	123,8
BAĞ-KUR	5.993	3.858	-35,6	87,3	57,2
Tarımsal Destekleme Ödemeleri	3.313	4.559	37,6	89,4	114,0
DGD Ödemeleri	2.360	2.675	13,3	98,6	119,4
Diğer	953	1.884	97,7	72,5	107,1
Emeklilere Vergi İadeleri	0	0			
Yurtdışına Yapılan Transferler	306	532	73,6	78,3	93,7
Gelirlerden Ayrılan Paylar	10.297	12.332	19,8	79,3	87,1
Diğer Cari Transferler	3.821	5.456	42,8	112,2	111,0
IV. Sermaye Harcamaları	6.858	8.043	17,3	66,8	64,6
V. Sermaye Transferleri	1.020	2.293	124,8	86,3	125,0
Yurtiçi Sermaye Transferi	979	2.200	124,8	93,0	134,2
Yurtdışı Sermaye Transferi	41	93		31,8	47,9
VI. Borç Verme	2.160	3.448	59,6	56,3	81,0
Yurtiçi Borç Verme	2.087	3.231	54,8	57,6	81,6
Yurtdışı Borç Verme	73	217			73,6
VII. Yedek Ödenekler	0	0			
Faiz Harcamaları	41.432	44.068	6,4	90,7	95,3

Kaynak: Maliye Bakanlığı Muhasebat Gn. Md. ve kendi hesaplamalarımız

Harcamalardaki artış 2006 yılı içinde enflasyon ve büyümenin üzerinde gerçekleşmiştir.

Kamu harcamaları, özellikle bütçe merkezli olmak üzere 2006 yılında enflasyon ve büyümenin üzerinde bir artış eğilimi içinde olmuş ve yılın son çeyreğinde de bu artışı devam ettirmiştir.

Tablo 3. Ocak-Kasım Merkezi Yönetim Bütçe Faiz Dışı Harcamalarının Faiz Dışı Harcamalardaki Artışa Katkısı

	Artış Oranına Katkı	(%) Dağılım
Faiz Dışı Harcamalar	19,1	100,0
Cari Harcamalar	8,7	45,7
Personel	5,2	27,0
Mal ve Hizmet Alımları	3,6	18,8
Sağlık	1,6	8,6
Cari Transferler	6,4	33,7
Sosyal Güvenlik Kuruluşları	0,9	4,8
Tarımsal Destekleme	1,3	6,8
Sermaye Giderleri	2,6	13,5
Diğer	1,3	7,1

Harcamalara en fazla katkıyı cari harcamalar kalemi yapmıştır.

Faiz dışı harcamalardaki artışa katkı açısından bakıldığında, en fazla katkının 8,7 puan ile cari harcamalardan geldiği görülmektedir. Dönemsel olarak sağlık harcamalarındaki artış, cari harcamaların artışa katkısının yükselmesine sebep olmuştur.

Cari harcamaları 6,4 puan ve % 33,7 payla cari transferler izlemiştir. Sermaye giderleri ise 2,6 puan katkıyla üçüncü sırada yer almıştır.

Faiz dışı harcamalardaki artış oranının bir önceki ayın kümülatif değerleri itibarıyla düşmesi, ana kalemlerin artışa katkısının da sermaye giderleri hariç olmak üzere dönemsel olarak düşmesine neden olmuştur. Bununla birlikte, sermaye giderlerinde beklenen artışın Kasım ayında gözlemlenmemesi, diğer kalemlerin artışa katkısının daha da düşmesinin önüne geçmiştir.

Sosyal güvenlik kurumlarına yapılan transferler, Eylül ayından itibaren prim affından elde edilen gelirin mali etkisinin

azalmasıyla artmaya başlamıştır. 2006 yılında sosyal güvenlik kurumlarının toplam dengesindeki iyileşme, 2007 yılında bu etkinin ortadan kalkmasıyla, tersine dönecektir. Sosyal Güvenlik ve Genel Sağlık Sigortası'na ilişkin düzenlemenin de 2007 yılının ikinci yarısına bırakılması, bu kurumların mali yapılarında öngörülen iyileşmenin ertelenmesi anlamına gelecektir. Bu durum ise bu kurumların finansman ihtiyaçlarının yükselmesine, başka bir ifade ile bütçe üzerindeki mali baskının artmasına yol açacaktır.

2006 yılı Kasım ayı sonu itibarıyla bütçede esnekliğin olmadığı harcamaların¹ payı artış içinde olmuştur. Kasım sonu itibarıyla bütçede esnekliğin olmadığı harcamaların oranı toplam harcamalar içinde % 79,3 gibi oldukça yüksek kabul edilecek bir orana çıkmıştır.² Yılsonu itibarıyla Aralık ayındaki harcama kompozisyonuna bağlı olarak bu oranda aşağıya doğru bir değişme beklenebilir.

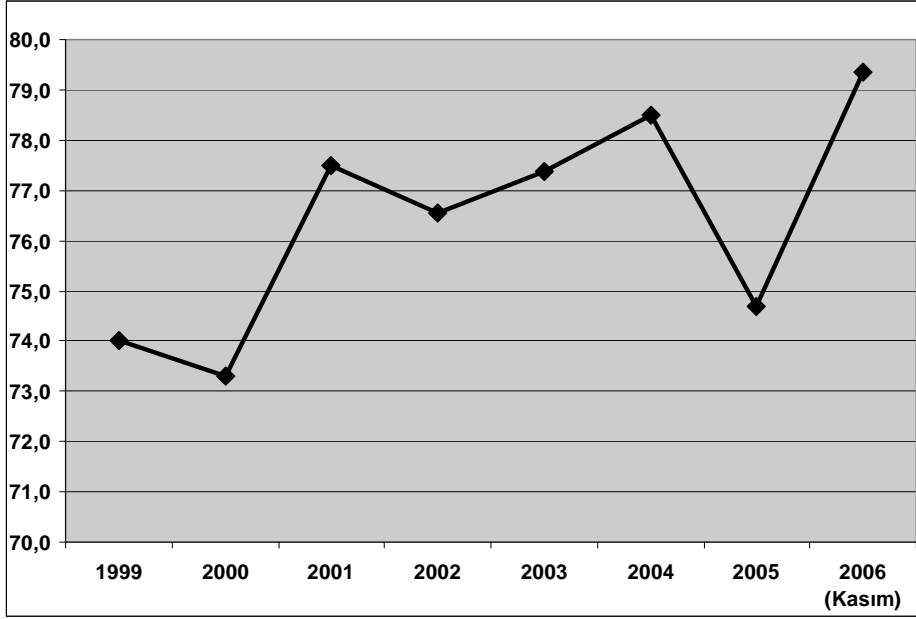
Sosyal güvenlik kurumlarına yapılan transferlerin bütçe harcamalarını artırıcı etkisi 2006 yılının son aylarında gözlemlenmeye başlamıştır.

Esnek olmayan harcamaların toplam harcamalar içindeki payı Kasım ayı sonunda % 79,3'e çıkmıştır.

¹ Esnekliğin olmadığı harcamalara, personel giderleri, sosyal güvenlik kurumlarına devlet prim giderleri, sosyal güvenlik kurumlarına hazine yardımları, yurt dışına yapılan transferler ve gelirden ayrılan paylar başta olmak üzere bazı cari transfer kalemleri, KÖYDES ve Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğüne devam eden projelerden kaynaklı aktarılan sermaye transferleri ve faiz giderleri örnek olarak verilebilir.

² Geçmiş yıllarla karşılaştırılabilir bir baza getirmek amacıyla 2006 yılı toplam harcamaları içinden yerel yönetim ve fonlara yapılan gelir aktarımları düşülmüştür.

Grafik 2. Esnek Olmayan Harcamaları Bütçe Harcamaları İçindeki Paylarının Gelişimi (1999-2006)



2006 yılının bütçe harcamaları açısından ayırıcı özelliklerinden bir tanesi de önceki raporlarda sürekli altını çizdiğimiz şekilde sağlık harcamalarında yaşanan sıçramadır. Merkezi yönetim bütçe sağlık harcamaları Kasım ayı sonu itibarıyla 2006 yılının aynı dönemine göre % 47,4 oranında artmıştır. Geçmiş ayların karşılaştırmalı harcama yapısına göre artış oranı Kasım ayında düşme eğilimine girmiş olmakla birlikte, hala çok yüksek düzeydedir.

Kasım ayı sonunda sağlık harcamaları bir önceki yılın aynı dönemine göre % 47,4 oranında artmıştır.

Tablo 4. Ocak-Kasım Karşılaştırmalı Bütçe Sağlık Harcamaları (2004-2006)

<i>(bin YTL)</i>	2004	2005	2006
Sağlık Harcamaları	1.962.087	3.303.316	4.867.833
Yeşil Kart	370.236	1.520.012	2.762.810
İlaç	852.119	769.365	697.786
Tedavi ve Diğer Sağ. Gid.	739.732	1.013.938	1.407.237
Bütçe Ödeneği	2.862.218	3.471.540	4.054.697
Yeşil Kart	678.600	1.150.000	1.600.000
İlaç	1.111.818	1.125.422	1.178.937
Tedavi ve Diğer Sağ. Gid.	1.071.800	1.196.118	1.275.760
Bütçe Gerçekleşmesi	3.074.705	4.033.317	
Yeşil Kart	614.211	1.808.746	
İlaç	1.220.015	935.502	
Tedavi ve Diğer Sağ. Gid.	1.240.479	1.289.069	
Ödeneğe Göre Gerçekleşme (%)			
Sağlık Harcamaları	68,6	95,2	120,1
Yeşil Kart	54,6	132,2	172,7
İlaç	76,6	68,4	59,2
Tedavi ve Diğer Sağ. Gid.	69,0	84,8	110,3
Yıl Sonu Harcama Düzeyine Göre Gerçekleşme (%)			
Sağlık Harcamaları	63,8	81,9	
Yeşil Kart	60,3	84,0	
İlaç	69,8	82,2	
Tedavi ve Diğer Sağ. Gid.	59,6	78,7	

Not: 2004 yılı için konsolide bütçe, 2005 ve 2006 yılları için merkezi yönetim bütçe verileri kullanılmıştır.

İlaç harcamaları dahil olmak üzere yeşil kart harcamalarının bir önceki yıla göre artış oranı % 81,8 iken, bu oran tedavi harcamalarında % 38,8 oranında çıkmıştır. Enflasyonun ortalama % 10 olduğu bir ortamda, başta yeşil kart olmak üzere sağlık harcamalarındaki artışta ertelenmiş harcamaların yarattığı baskı belirleyici olmuştur.

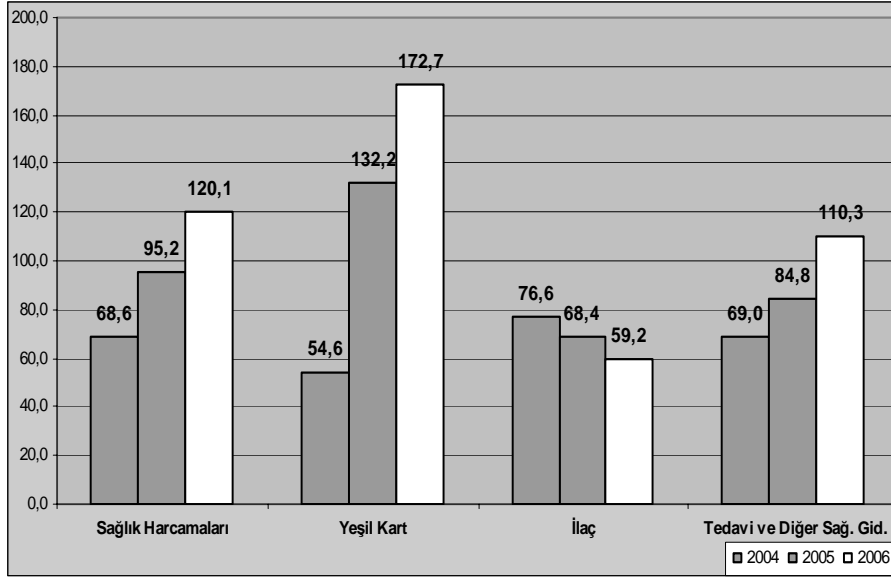
İlaç harcamalarında ise bir önceki yıla göre artış değil, aksine % 9,3 oranına ulaşan bir düşme yaşanmıştır. Bu düşmenin arkasında esas olarak halen ertelenmiş olduğu tahmin edilen ilaç harcamalarının bulunduğu değerlendirilmektedir. Önümüzdeki günlerde ilaç harcamalarının dönemsel bir artış eğilimi içinde girmesi ihtimal dahilindedir.

İlaç harcamalarında gözlemlenen azalmanın arkasında harcama ertelenmesi politikalarının olduğu tahmin edilmektedir.

Kasım sonu itibarı ile toplam sağlık harcamaları bütçe ödeneğinin % 120,1'ine denk gelmektedir.

Kasım ayı sonunda toplam sağlık harcamaları, bütçe ödeneginin üstünde % 120,1 oranında gerçekleşmiştir. Bu oranın Aralık ayında ilaç harcamalarında beklenen artışın etkisiyle daha yukarı çıkacağı tahmin edilmektedir. Sağlık harcamalarında ödenek aşımına neden olan ana kalem yukarıda da belirttiğimiz gibi esas olarak ödenegini % 173 oranında aşan yeşil kart harcamaları olmuştur .

Grafik 3. Ocak-Kasım Döneminde Toplam Sağlık Harcamalarının ve Yeşil Kart Harcamalarının Bütçe Ödeneklerine Göre Gerçekleşme Oranı (2004-2006)



C. Bütçe Gelirleri

Toplam bütçe gelirleri Kasım ayı sonunda 157,8 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir. Bu durum 2006 yılında, gelirden hedeflenen rakamlara ulaşılacağı göstermektedir.

Kasım ayı sonunda merkezi yönetim bütçe gelirleri toplamı 157,8 milyar YTL düzeyinde gerçekleşmiştir. Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin gerçekleşme oranı bütçeye göre yüzde 98,4, bütçe gerçekleşme tahminine göre ise % 91,6'dır.

Merkezi yönetim bütçesi vergi gelirleri toplamı, Kasım sonunda bütçe gerçekleşme tahmininin % 91,5'ine, vergi dışı kalan diğer gelirler toplamının ise % 92,1'ine ulaşmıştır.

Tablo 5. 2006 Ocak-Kasım Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri Tahsilatı ve Bütçe Tahminleri

	Ocak-Kasım	Bütçe	Bütçe Tahmini*	Gerç. Or. Bütçe (%)	Gerç. Or. Bütçe Tahmin (%)
Gelirler Toplamı	157,8	160,3	172,2	98,4	91,6
1-Genel Bütçe Gelirleri	153,4	156,2	168,1	98,2	91,3
Vergi Gelirleri	126,0	132,2	137,6	95,3	91,5
Vergi Dışı Gelirler	24,4	21,4	27,6	114,4	88,6
Sermaye Gelirleri	2,4	2,3	2,4	104,6	100,6
Özel Gelir. ile Al. Bağış ve Yard.	0,7	0,4	0,5	177,9	138,6
2-Özel Bütçeli İd. Öz Gelirleri	3,0	3,0	2,7	100,1	109,6
3-Düzen. ve Denet. Kur. Gelirleri	1,4	1,1	1,4	118,4	96,1

* Maliye Bakanlığı

Bütçe gelirlerinin gelişimine karşılaştırılabilir veri olması nedeniyle genel bütçe kapsamında baktığımızda, genel bütçe gelirlerinin bir önceki yılın aynı dönemine göre % 16,8 oranında arttığı görülmektedir. Vergi tahsilatı bu dönemde % 16,4 oranında, vergi dışı gelirler % 12,1, sermaye gelirleri ise özelleştirme gelirlerinin kısmen bütçe içine alınmasıyla % 896 oranında artarken, alınan bağış ve yardımlar ise % 37,7 oranında azalmıştır.

Kasım ayı sonunda genel bütçe gelirleri, 2005 yılının aynı dönemine göre % 16,8 oranında artmıştır.

Tablo 6. Ocak-Kasım Genel Bütçe Gelirleri (2005-2006)

	2006 Ocak-Kasım	2005 Ocak-Kasım	Artış (%)	2006 Bütçeye Göre Gerç. (%)	2005 Yıl Sonuna Göre Gerç. (%)
Genel Bütçe Gelirleri	154.191.590	131.972.756	16,84	98,31	89,96
I-Vergi Gelirleri	125.951.642	108.204.864	16,40	95,27	90,46
Gelir, Kar ve Sermaye Kazanç. Üz. Al. Ver.	37.115.851	33.834.119	9,70	95,21	92,60
Gelir Vergisi	26.148.159	21.908.964	19,35	100,22	89,46
Gelir Vergisi Tevkifatı	23.581.973	19.516.167	20,83		
Kurumlar Vergisi	10.967.692	11.925.155	-8,03	85,07	98,98
Kurumlar Geçici Vergisi	10.255.643	11.517.608	-10,96		
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	3.010.434	2.534.382	18,78	95,85	96,49
Motorlu Taşıtlar Vergisi	2.898.920	2.453.738	18,14	95,30	96,67
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	54.519.212	47.157.062	15,61	91,77	89,36
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	14.839.201	12.643.418	17,37	90,83	89,64
Özel Tüketim Vergisi	33.631.940	29.626.083	13,52	90,22	88,85
Petrol ve Doğalgaz Ürünlerine İlişkin ÖTV	18.765.418	17.803.793	5,40		
Kolalı Gazoz, Alkollü İç. Ve Tüt Mam.	10.376.850	7.570.977	37,06		
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	2.409.091	1.823.546	32,11	133,39	91,72
Mal ve Hizmetlerden Alınan Diğer V.	3.638.980	3.064.015	18,77	91,25	91,86
Uluslararası Ticaret ve Muame. Al. Ver.	24.874.203	19.527.686	27,38	102,56	89,47
İthalda Alınan Katma Değer Vergisi	22.935.646	18.076.056	26,88	102,40	89,39
Damga Vergisi ve Harçlar	6.306.558	5.121.030	23,15	98,87	87,90
II-Vergi Dışı Gelirler	25.200.123	22.461.167	12,19	114,50	93,94
Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri	1.673.762	1.777.917	-5,86	72,63	93,34
Mali Olmayan Teş. ve Kamu Mali Kur. Gel.	3.747.386	2.598.762	44,20	61,73	89,64
Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	3.386.376	2.301.697	47,13	59,23	89,42
Diğer Mülkiyet Gelirleri	5.025.700	7.463.501	-32,66	202,89	82,12
Faizler, İkras ve Tavizlerden Geri Al.	4.446.118	6.883.166	-35,41	242,03	81,52
Para Cezaları ve Cezalar	3.991.346	1.615.892	147,01	167,74	79,61
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	6.415.077	5.277.502	21,56	154,47	89,24
GSM İşletmelerinden Alınan Paylar	2.925.575	2.694.461	8,58		
Çeşitli Vergi Dışı Gelirler	4.346.852	3.727.593	16,61	94,03	179,79
III- Sermaye Gelirleri	2.374.373	238.301	896,38	104,64	11,65
IV-Alınan Bağışlar ve Yardımlar	665.452	1.068.424	-37,72	177,93	94,19

Kasım sonu itibarıyla vergi gelirleri hedefinin % 90,1'ine ulaşılmıştır. Hedefe göre tahsilat gerçekleşmesinin en yüksek olduğu ana vergi kalemleri; Gelir Vergisi (% 100,2), Motorlu Taşıtlar Vergisi (% 95,3), Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi (% 133,4), ithalde alınan KDV (% 102,4) ve Damga Vergisi ve Harçlar (% 98,9) iken, en düşük kalem ise Kurumlar Vergisi olmuştur (% 85,1).

Kurumlar vergisi yasasın da 2006 yılında yapılan değişiklikle vergi oranının % 30'dan % 20'ye düşmesi bu verginin tahsilatının başlangıç hedefinin yaklaşık 1,9 milyar YTL altında kalmasına yol açmıştır.

2006 yılında bütçe vergi gelirlerinin bütçenin orijinal tahminine göre nominal olarak yaklaşık 6 milyar YTL'ya yakın düzeyde

Kasım ayı sonu itibarı ile vergi gelirleri hedefinin % 90,1'ine ulaşılmıştır.

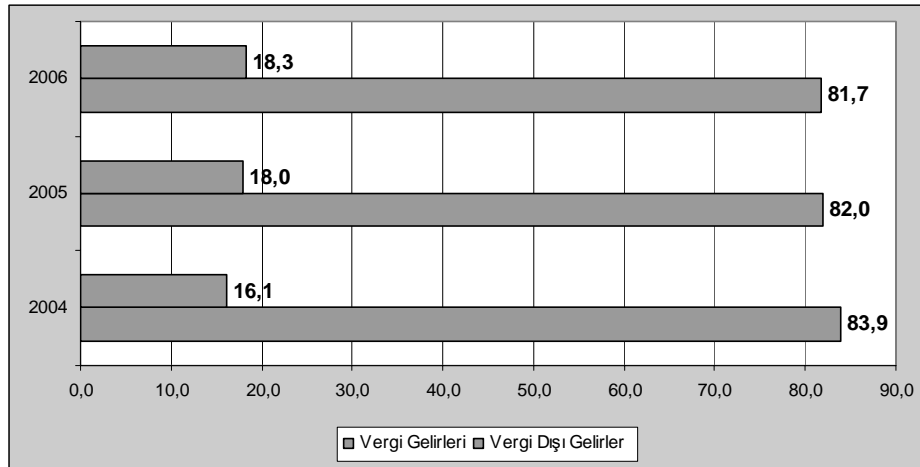
Kurumlar vergisinin başlangıç hedefinin altında kalması, oranının düşmesinden kaynaklanmaktadır.

artması, vergi tahsilatındaki performans artışından ziyade büyüme ve enflasyonun yıl sonu hedeflerinin üzerinde gerçekleşmesi, faiz oranlarındaki hızlı yükselme ile ithalatta tahminin üzerindeki artışla birlikte uluslararası ticaretten alınan vergilerin yükselmesinden kaynaklanmaktadır. Belirleyici olan uygulamaya konan vergi politikaları değil makro parametrelerdeki değişimdir.

Vergi dışı gelirlerin payı, Kasım ayı sonunda % 18,3 olarak gerçekleşmiştir.

Genel bütçe toplam gelirlerinin vergi geliri ve vergi dışı geliri dağılımındaki gelişimine baktığımızda; bir defalık gelir niteliğinde olan uygulamaların etkisiyle vergi dışı gelirlerin toplam genel bütçe gelirleri içindeki payı artış eğilimini bu dönemde de devam ettirmiş % 18,3 düzeyine çıkmıştır.

Grafik 4. 2004-2006 Ocak-Kasım Genel Bütçe Gelirlerinin Vergi ve Vergi Dışı Gelirler İtibarıyla Dağılımı (%)



Geçen aylarda olduğu gibi Kasım sonu itibarıyla vergi tahsilatındaki artış oranına en büyük katkı yine % 40 oranı ile KDV tahsilatlarından gelmiştir. Dönemsel olarak ithalde alınan KDV tahsilatındaki sıçrama bu gelişmede temel belirleyici alt kalem olmuştur. Nitekim, ithalde alınan KDV bir önceki yıla göre % 26,9 gibi önemli bir oranda artmıştır. Cari açığı tahminin üzerindeki artış ithalde alınan KDV'yi de otomatik olarak hedeflerin üzerine çıkartmaktadır.

Vergi tahsilatı içinde KDV tahsilatlarının payı % 40'dır.

KDV'yi % 22,9 oranında artışa katkı ile gelir vergisi tevkifatı performansı izlemiştir. Gelir vergisi tevkifatı özellikle ücret ve menkul sermaye iratlarındaki tahsilat artışından dolayı bir önceki yılın aynı dönemine göre % 20,8 oranında artmıştır. Üçüncü sırada ise % 22,6 oranı ile ÖTV yer almıştır. ÖTV'nin artış oranı % 13,5 olmuştur.

Kasım ayı sonunda toplam vergi tahsilatındaki artışın % 52,4'ü ÖTV ve KDV tahsilatlarındaki artıştan kaynaklanmıştır. Gelir vergisi tevkifatı eklendiğinde bu oran % 75,3 olmaktadır.

Tablo 7. 2006 Ocak-Kasım Bütçe Vergi Gelirleri Gerçekleşmesi ve Artış Oranına Katkısı

milyon YTL	Ocak-Kasım		Artış Oranı (%)	Artış Oranına Katkı (%)
	2006	2005		
Vergi Gelirleri	125.952	108.205	16,4	100,0
Gelir ve Kur.Kaz. Üz.Elde Edilen Ver.	37.116	33.834	9,7	18,5
Gelir Vergisi Tevkifatı	23.582	19.516	20,8	22,9
Kurumlar Geçici Vergisi	10.256	11.518	-11,0	-7,1
Özel Tüketim Vergisi	33.632	29.626	13,5	22,6
Kolalı Gazoz, Alkollü İç. Ve Tüt Mam.	10.377	7.571	37,1	15,8
KDV Tahsilatı	37.775	30.719	23,0	39,8
İthalda Alınan Katma Değer Vergisi	22.936	18.076	26,9	27,4
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	14.839	12.643	17,4	12,4
Diğer Vergiler	17.429	14.025	13,5	19,2

Bu çerçevede, Kasım sonu itibarıyla toplam vergi tahsilatının yüzde 56,7'si KDV ve ÖTV tahsilatlarından oluşmuştur. Geçen yıla göre yaklaşık olarak bir puanlık bir artış söz konusudur. Sadece ithalde alınan KDV'nin toplam vergi gelirleri içindeki payı geçen yılın aynı döneminde göre 1,5 puan artarak % 18,2'ye çıkmıştır.

Dolaylı vergilerin toplam vergi tahsilatı içindeki payındaki artış eğilimi, dönemsel etki itibarıyla Kasım ayında da devam etmiştir. Kurumlar vergisi geçici vergi tahsilatı nedeniyle önceki aylara

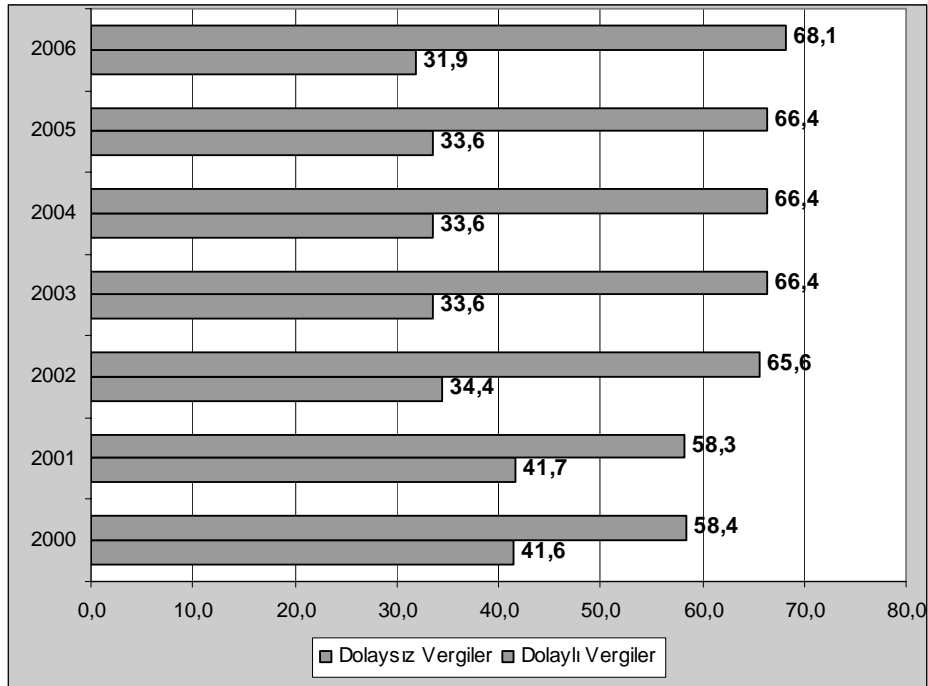
Toplam vergi tahsilatındaki artışın % 52,4'ü ÖTV ve KDV tahsilatlarındaki artıştan kaynaklanmaktadır.

Dolaylı vergilerin toplam vergi tahsilatı içindeki payı % 68,1'e ulaşmıştır.

göre dolaysız vergiler lehine iyileşme gösteren dağılımda, geçmiş yıllar Kasım ayları itibarıyla bakıldığında ise, dolaylı vergilerin ağırlığının arttığı görülmektedir.

Kasım sonu itibarıyla genel bütçe vergi gelirleri içinde, dolaysız vergilerin toplam vergi tahsilatı içindeki payı % 31,9 ile dönemsel olarak en düşük düzeyine inmiştir. Dolaylı vergilerin payı ise bu dönemde % 68,1 oranına çıkmıştır. Yılsonunda bu oranın özellikle KDV ve ÖTV tahsilatlarında beklenen artış ve dolaysız vergi tahsilatlarındaki dönemsel düşme ile % 70'e ulaşması beklenmektedir.

Grafik 5. 2000-2006 Ocak-Kasım Genel Bütçe Gelirleri Tahsilatının Dolaylı ve Dolaysız Vergi Paylarının Gelişimi



II. Bütçe Finansmanı ve Borç Stokundaki Gelişmeler

Kasım ayı için açıklanan genel bütçe finansman tablosuna göre, bütçe dengesi bu dönemde kümülatif olarak 1,7 milyar YTL açık vermiştir. Nakit bazda bu açık 2,8 milyar YTL' dir. Genel Bütçe kuruluşlarının emanet ve avans ödemeleri bu aysonu itibariyle geçen aylardaki durumla karşılaştırıldığında daha da azalmış, dolayısı ile genel bütçe dengesi ile nakit dengesi arasındaki fark kapanmaya başlamıştır.

Kasım ayı sonunda bütçe dengesi 1,7 milyar YTL açık vermiştir. Nakit bazda bu açık 2,8 milyar YTL'dir.

Tablo 8. Genel Bütçe ve Merkezi Yönetim Bütçe ve Nakit Dengeleri (Ocak-Kasım)

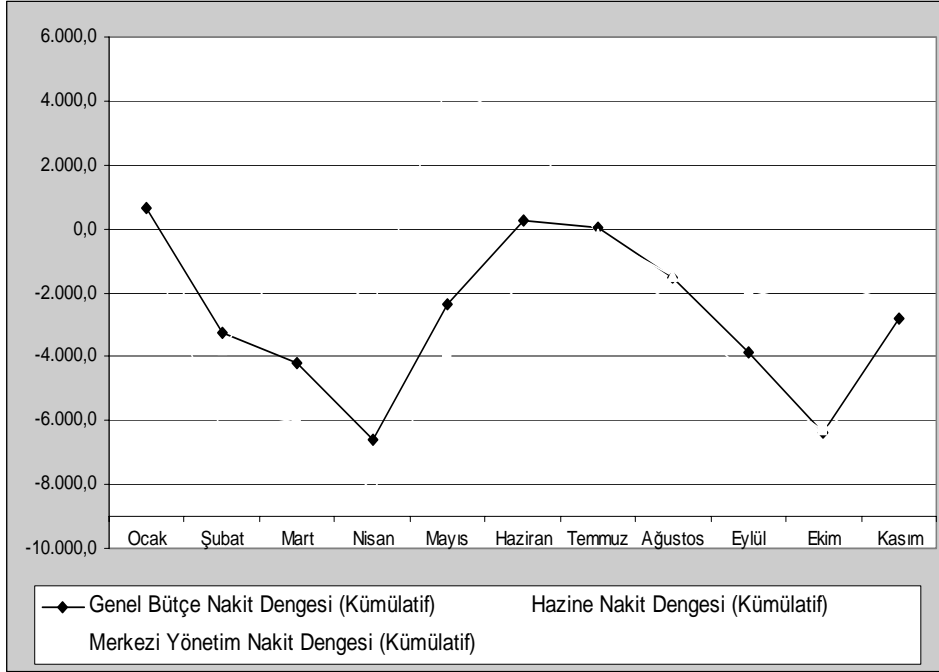
Genel Bütçe Dengesi		Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi	
(milyar YTL)	Ocak-Kasım	(milyar YTL)	Ocak-Kasım
Bütçe Dengesi	-1.723	Bütçe Dengesi	64
Emanetler	-673	Emanetler	-1.474
Avanslar	-385	Avanslar	-308
Nakit Dengesi	-2.782	Nakit Dengesi	-1.718
Finansman	2.782	Finansman	1.718
Toplam Net Borçlanma	1.588	Toplam Net Borçlanma	1.595
Özelleştirme Geliri	7.159	Özelleştirme Geliri	7.159
Kasa ve Diğer Kalemler Artışı	-5.966	Kasa ve Diğer Kalemler Artışı	-7.036

Buna karşılık, yeni açıklanmaya başlanan merkezi yönetim bütçesi verilerine bakıldığında, genel bütçe açığının önemli ölçüde özel bütçeli kuruluşlar ile düzenleyici ve denetleyici kuruluşlar bütçesi tarafından dengelendiği ve merkezi yönetim bütçe dengesinin daha olumlu bir tabloya dönüştüğü gözlemlenmektedir. Bu durum Kasım ayı içinde daha da belirgin bir hale gelmiş bulunmaktadır.

Merkezi yönetim bütçe performansının büyük ölçüde özel bütçeli kuruluşlar ile düzenleyici denetleyici kuruluşların bütçeleri tarafından arttırıldığı gözlemlenmektedir.

Geçen aylardaki gelişmelere benzer şekilde, aşağıdaki grafikten de gözleneceği üzere, merkezi yönetim nakit açığının halen genel bütçe ve onunla nisbeten aynı hacim ve içerikte hareket eden Hazine nakit açıklarının altında seyretmesinde, özel bütçeli kuruluşların ödenek kullanımında daha tasarruflu davranılması ile genel bütçeden özel bütçeli kuruluşlara kaynak aktarımındaki kısıtların etkili olduğu düşünülmektedir.

Grafik 6. 2006 Ocak-Kasım Genel Bütçe Nakit Dengesi, Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Hazine Nakit Dengesi Karşılaştırması



Açığın finansmanında ise³ Hazine, Kasım ayında, kümülatif bazda Ekim ayında gözlenen gelişmelerin tersine tekrar net geri ödeyici konumuna konuma geçmiştir. Ancak özelleştirme gelirlerine dayalı finansmanın belirleyiciliğinde önemli bir değişiklik olmamıştır. Böylece Hazine'nin itfasından daha az borçlanma yapma ve özelleştirme gelirlerini borç ödemede kullanma politikası devam ettirilmiştir. Bunda Kasım ayında özelleştirme geliri adı altında yapılan nakit tahsilatın da etkisi bulunmaktadır. Nitekim bu tahsilatın da katkısı ile , Kasım ayı sonu itibariyle Hazine'nin nakit rezervleri önemli ölçüde artmıştır .

Hazine Kasım ayında net geri ödeyici konumuna geçmiştir.

Kasım ayı içinde Hazine'nin nakit rezervleri önemli ölçüde artmıştır.

³ Merkezi yönetim bütçe nakit dengesinin finansmanı esas olarak genel bütçe finansmanından büyük ölçüde farklılık göstermediğinden analizlerimizi genel bütçe finansman rakamları üzerinden yapmaktayız.

Tablo 9. Hazine Nakit Dengesi (Ocak-Kasım)

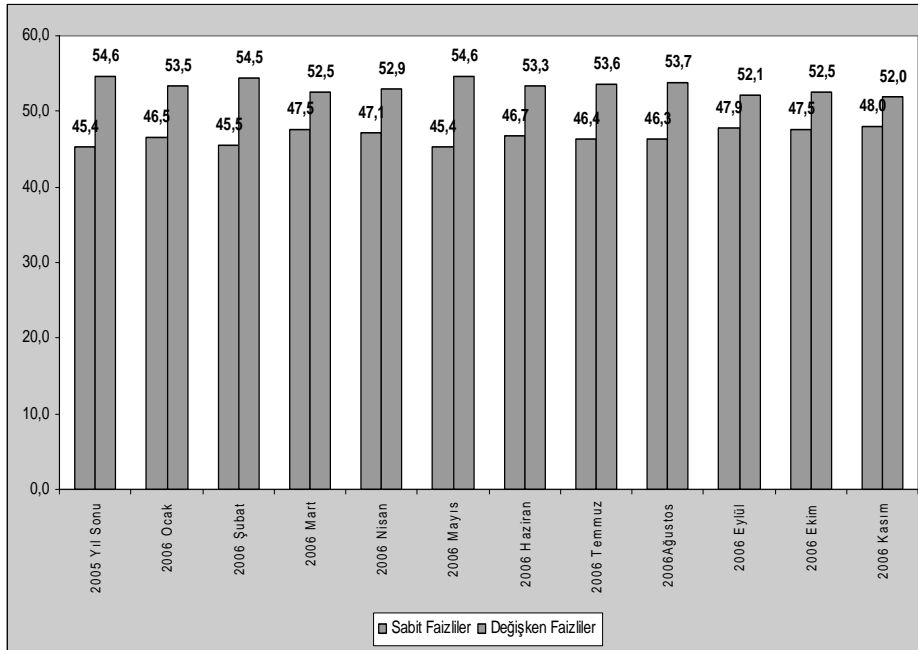
(milyon YTL)	Ocak*	Şubat*	Mart*	Nisan*	Mayıs*	Haziran*	Temmuz*	Ağustos*	Eylül*	Ekim*	Kasım*	Toplam*
GELİRLER	12.909	10.590	13.137	11.893	18.006	14.809	16.759	14.931	11.792	11.918	14.545	151.289
GİDERLER	13.248	16.612	12.692	14.210	13.781	12.459	16.033	16.289	14.137	13.583	13.049	156.094
Faiz Dışı Giderler	11.121	9.820	10.445	10.227	9.070	9.549	10.379	10.669	10.761	10.895	9.800	112.735
Faiz Ödemeleri	2.127	6.793	2.247	3.983	4.711	2.910	5.654	5.621	3.376	2.688	3.249	43.359
FAİZ DIŞI DENGE	1.787	771	2.692	1.667	8.936	5.260	6.380	4.262	1.032	1.023	4.745	38.554
NAKİT DENGESİ	-340	-6.022	445	-2.317	4.225	2.350	726	-1.358	-2.345	-1.665	1.496	-4.805
FINANSMAN	340	6.022	-445	2.317	-4.225	-2.350	-726	1.358	2.345	1.665	-1.496	4.805
BORÇLANMA (NET)	601	1.140	-316	-841	-3.712	-2.931	3.480	3.875	-1.666	275	-573	-669
DIŞ BORÇLANMA NET	1.471	-2.101	644	-1.577	-2.158	143	283	1.080	149	-418	-2.130	-4.614
Kullanım	1.926	173	1.203	160	61	889	919	3.577	517	968	2.904	13.297
Ödeme	456	2.274	559	1.737	2.219	747	635	2.497	369	1.386	5.035	17.911
İÇ BORÇLANMA NET	-870	3.242	-960	736	-1.555	-3.074	3.197	2.795	-1.815	693	1.557	3.945
Kullanım	10.057	12.409	7.405	11.633	6.594	4.842	12.569	10.526	12.547	6.817	11.245	106.643
Ödeme	10.927	9.167	8.365	10.897	8.149	7.916	9.373	7.731	14.362	6.123	9.688	102.697
ÖZELLEŞTİRME GELİRİ	4.654	0	0	2.674	1.162	0	0	0	0	0	2.061	10.551
TMSF'DEN AKTARIMLAR	0	0	34	0	0	0	33	18	0	0	0	85
DEVİRLİ-GARANTİLİ BORÇ GERİ DÖNÜŞÜMLERİ	34	26	39	90	14	72	12	16	34	88	29	454
BORÇ VERME	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	3	6
BANKA KULLANIMI NET	-4.949	4.856	-202	394	-1.689	509	-4.251	-2.551	3.977	1.302	-3.013	-5.616

* Geçici

Kasım ayında, iç borç stokunun içinde değişken ve sabit faizli kağıtların payında bir önceki aya göre önemli ölçüde bir değişiklik görülmemektedir. Bu arada Hazine tarafından açıklanan 2007 borçlanma programında dile getirilen enflasyona endeksli kağıt çıkarma düşüncesinde, bir ölçüde stokta taşınan ve oranı % 48 seviyesinde gezinen sabit faizli kağıtların getirdiği reel faiz yükünü azaltma endişesi de yatmaktadır.

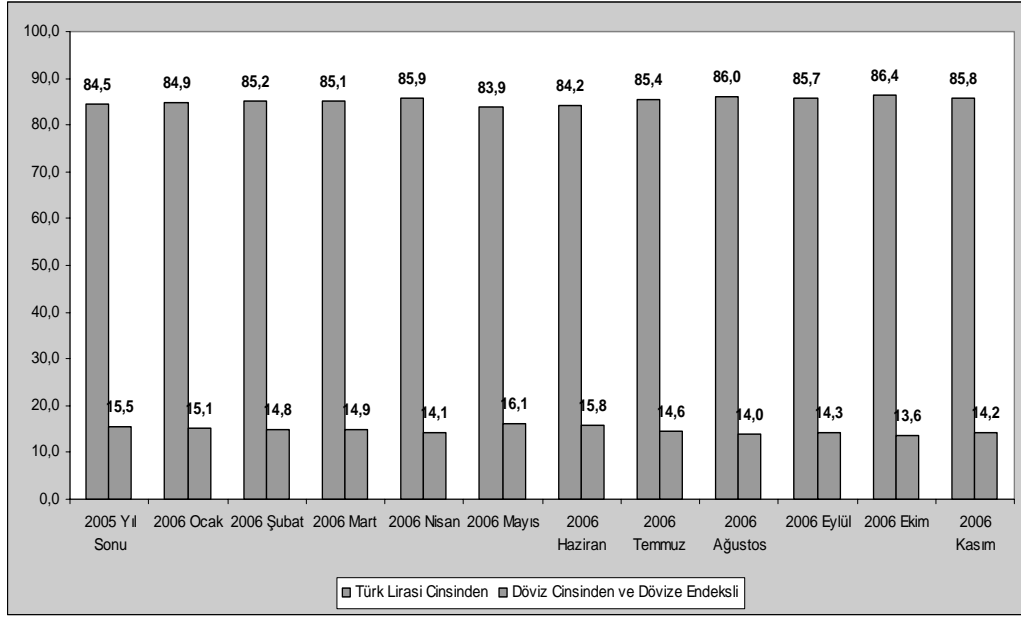
İç borç stokunun yapısında; sabit ve değişken faizli kağıtların dağılımında bir değişiklik görülmemektedir.

Grafik 7. Merkezi Yönetim İç Borç Stoku Faiz Yapısı



Merkezi yönetim iç borç stokunun YTL/döviz kompozisyonunda, daha önceki aylarda olduğu gibi Kasım ayında da önemli bir değişiklik gözlemlenmemiştir.

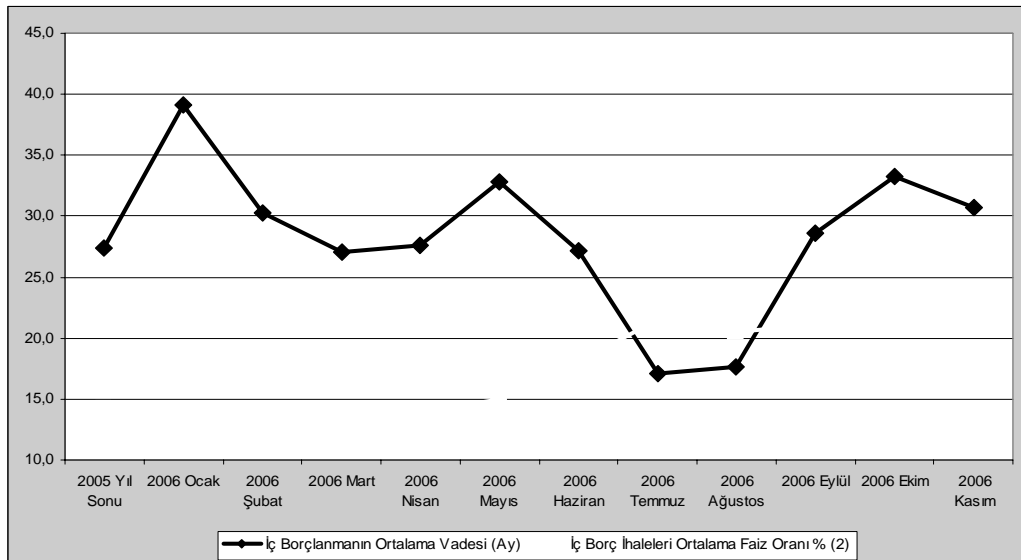
Grafik 8. Merkezi Yönetim İç Borç Stoku YTL-Döviz Yapısı



Kasım ayında iç borçlanmanın ortalama vadesi 30,7 aya düşmüştür.

İç borçlanmanın ortalama vadesi Kasım ayı içinde 33,3 aydan 30,7 aya düşmüştür. Ancak aynı dönemde iskontolu senetlerin faizleri de % 21,96'dan % 20,85'e düşmüştür.

Grafik 9. İç Borçlanmanın Ortalama Vadesi ve Faiz Oranı



EKLER

Ek Bilgi 1: 2007 Merkezi Yönetim Bütçesi Büyüklüklerinin Bütçe Kanun Çerçevesinde Kesinle en Son Hali

2007 mali yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu 29.12.2006 tarihinde 26391 sayılı mükerrer Resmi Gazetede yayımlanmak suretiyle yasalaşma sürecini tamamlamıştır.

Ayrıntılı değerlendirmesini 2007 yılı merkezi yönetim bütçesi değerlendirme raporunda yaptığımız şekilde parlamentoya 204.902 milyon YTL düzeyinde sunulan merkezi yönetim bütçe ödenekleri, parlamentoda plan ve bütçe komisyonundaki bütçe görüşmelerinde verilen önergelerle 138,7 milyon YTL artırılmış, 51,9 milyon YTL'de azaltılmıştır.

Bu çerçevede, hükümetin teklifine göre 2007 yılı bütçe ödenekleri net 86,8 milyon YTL artarak 204.988,5 milyon YTL'ye yükseltilmiştir. Parlamento hükümetin bütçe teklifini bir anlamda aynen kabul etmiştir.

Merkezi Yönetim Bütçe Büyüklükleri ve Parlamentoda Yapılan Değişiklikler

<i>(milyon YTL)</i>	Hükümet Tasarısı	TBMM'de Eklenen	TBMM'de Düşülen	Net Eklenen	Bütçe Kanunu
Merkezi Yönetim Bütçesi Öd.	204.902,3	138,7	51,9	86,8	204.988,5
Genel Bütçe	200.815,8	135,4	49,2	86,3	200.902,1
Özel Bütçe	12.719,9	3,0	2,8	0,3	12.720,1
Düzenleyici ve Denetleyici Kur.	1.437,2				1.437,2
Gelirden Ayrılan Paylar	782,4				782,4
Hazine Yardımı	9.288,1	0,3		0,3	9.288,4

Komisyonunda yapılan 86,8 milyon YTL düzeyindeki net ödenek ilavesinin % 69'u yedek ödeneğe, % 29'u ise sermaye giderlerine ödenek ilavesi şeklinde olmuştur.

Bütçe ödenekleri artarken bütçe gelirlerinin değişmemesi sonucunda bütçe açığı % 0,5 oranında artarak 16.743 milyon YTL'den 16.830 milyon YTL'ye çıkmıştır.

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Ekonomik Sınıflandırmaya Göre)

	2005		2006		2007		Artış Or. (%)	2005		2006		2007	
	Oc.-Kas	Bütçe	Tahmin	Teklif	Bütçe	Bütçe		Bütçe	Tahmin	Bütçe	Tahmin	Bütçe	
Merkezi Yönetim Bütçe Harcamaları	159.165	157.701	174.322	175.238	204.902	204.989	17,0	32,7	32,3	31,2	32,5		
Faiz Hariç Harcamalar	113.485	113.633	128.062	128.978	151.956	152.043	17,9	23,3	23,7	23,0	24,1		
I. Personel Harcamaları	32.700	35.136	36.021	37.692	43.670	43.670	15,9	6,7	6,7	6,7	6,9		
II. Sosyal Güv. Kur. Devlet Primi	4.667	4.393	4.975	4.988	10.102	10.102	102,5	1,0	0,9	0,9	1,6		
III. Mal ve Hizmet Alımları	15.214	14.199	17.721	18.273	15.584	15.587	-14,7	3,1	3,3	3,3	2,5		
IV. Cari Transferler	45.617	46.121	49.108	50.831	60.863	60.863	19,7	9,4	9,1	9,0	9,6		
V. Sermaye Giderleri	10.267	8.043	12.452	10.800	12.080	12.104	12,1	2,1	2,3	1,9	1,9		
VI. Sermaye Transferleri	1.182	2.293	1.834	2.564	3.647	3.647	42,2	0,2	0,3	0,5	0,6		
VII. Borç Verme	3.838	3.448	4.256	3.830	3.695	3.695	-3,5	0,8	0,8	0,7	0,6		
VIII. Yedek Ödenekler		0	1.695		2.317	2.375		0,0	0,3	0,0	0,4		
IX. Faiz Harcamaları	45.680	44.068	46.260	46.260	52.946	52.946	14,5	9,4	8,6	8,2	8,4		
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri	152.712	157.764	160.326	172.202	188.159	188.159	9,3	31,4	29,7	30,6	29,8		
I. Genel Bütçe Gelirleri	149.128	153.439	156.214	168.080	184.242	184.242	9,6	30,7	28,9	29,9	29,2		
A. Vergi Gelirleri	119.619	125.952	132.199	137.644	158.153	158.153	14,9	24,6	24,5	24,5	25,0		
Dolaysız Vergiler	39.163	40.126	42.123	41.818	48.982	48.982	17,1	8,1	7,8	7,4	7,8		
Dolaylı Vergiler	80.456	85.826	90.076	95.826	109.170	109.170	13,9	16,5	16,7	17,1	17,3		
B. Vergi Dışı Diğer Gelirler	29.509	27.487	24.015	30.436	26.090	26.090	-14,3	6,1	4,4	5,4	4,1		
B. Özel Bütçeli İd. Öz Gel.	2.423	2.966	2.963	2.707	3.264	3.264	20,6	0,5	0,5	0,5	0,5		
C. Düzen. ve Denet. Kurum. Gel.	1.161	1.360	1.149	1.415	653	653	-53,9	0,2	0,2	0,3	0,1		
Bütçe Dengesi	-6.453	64	-13.996	-3.036	-16.743	-16.830	454,2	-1,3	-2,6	-0,5	-2,7		
Düzeltilmiş Bütçe Dengesi	-6.453	-1.619	-13.996	-4.536					-2,6				
Faiz Dışı Denge	39.227	44.131	32.264	43.224	36.203	36.117	-16,4	8,1	6,0	7,7	5,7		

	%					
Top. Faiz Öd./GSMH	9,4	8,2	8,6	8,2	8,4	8,4
Top. Faiz Öd./Toplam Gelirler	29,9	27,9	28,9	26,9	28,1	28,1
Top. Faiz Öd./Top. Vergi Gel.	38,2	35,0	35,0	33,6	33,5	33,5
Dolaysız Vergiler/Toplam Vergiler	32,7	31,9	31,9	30,4	31,0	31,0
Dolaylı Vergiler/Toplam Vergiler	67,3	68,1	68,1	69,6	69,0	69,0

Ek Bilgi 2 . Mali Saydamlıktan Geriye Gidi : 4749 sayılı Yasada yapılan deği iklikler:

Hatırlanacağı gibi Mart 2006 Mali İzleme Raporunda TBMM'ye sevk edilen bir yasa taslağı ile 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetimi Kanunu'nda yapılması planlanan değişiklikleri değerlendirmiş ve bunun mali saydamlık açısından yaratacağı sakıncalara dikkat çekmiştik.

Daha sonra TBMM tarafından 26 Aralık 2006 tarihinde " *Kamu Finansmanı Ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun, Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Hesabının Tasfiyesi Ve Bu Hesaptan Yapılacak Ödemelere Dair Kanun, Yatırımların Ve İstihdamın Teşviki İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, Büyükşehir Belediyesi Kanunu İle Belediye Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında* 5568 Sayılı Kanun " kabul edilmiş bulunmaktadır. Bu son Kanun daha önce sevk edilen taslağın eleştiri konusu yaptığımız bazı maddeleri ile ÇTTH ve Teşvik mevzuatında değişiklik yapan bazı maddelerini içermektedir.

Kamu mali yönetiminde özel bir önemi olan Borç yönetimi konusundaki temel mevzuatta önemli sayılabilecek prensip sapmalarına yol açan bu düzenlemeler ile ilgili olarak daha önce

yapmış olduğumuz bazı değerlendirmeleri hatırlatarak, borç yönetiminde mali saydamlık konusuna tekrar dikkat çekmek ihtiyacını duymaktayız.⁴

Bu yasa ile getirilen düzenlemeler aşağı ele alınmıştır.

i. Bazı projeler için , taslağın ilk halinde kullanacak kuruluşa karşılıksız olarak tahsis edilmiş olmakla beraber Hazine hesaplarında bir şekilde hala Hazine alacağı gibi duran tutarların silinmesi için Maliye Bakanı'na yetki verilmektedir. Buna ek olarak, Marmara depremi ve olası İstanbul Depremi ile ilgili olarak alınan krediler ile bazı diğer kredilerin de ilgili kuruluşlara ikraz edilmek yerine karşılıksız tahsis edilerek kullanılması hükmü getirilmektedir. Sonuç olarak da bütün bu işlemlerin bütçenin gelir gider hesapları ile ilişkilendirilmeksizin terkin (silinme) yolu ile yapılması amaçlanmaktadır. Bu ise ; 4749 sayılı yasanın dış borç kullanımlarının bütçeleştirilmesi ve karşılığında yatırım harcaması gösterilmesi konusundaki 14.madde hükümlerinin dışına çıkılması anlamına gelmektedir.

ii. Benzer bir düzenleme Sosyal Yardımlaşmayı ve Dayanışmayı Teşvik Fonu Kapsamında oluşturulacak program ve projelerin finansmanı için sağlanacak krediler için de getirilmektedir. Dolayısı ile Fona tahsis edilen dış kaynaklardan kullanılan tutarların da 4749 sayılı yasanın dış borç kullanımlarının bütçeleştirilmesi ve karşılığında yatırım harcaması olarak gösterilmesi konusundaki 14.madde hükümlerinden muaf tutulması öngörülmektedir.

Bu maddelerin her birinde ortak özellik; dış kredi kullanımlarının krediyi kullanan kuruluşların bütçelerinde ödenek ve gider kaydının yapılmasını gerekli kılan yasal düzenlemelerden vazgeçilmesidir. Bu düzenlemeler esas olarak 4749 sayılı yasanın 14 üncü maddesinin 5 ve altıncı fıkralarında yer almaktadır. (Bkz Kutu:1)

⁴ Bu konu ile ilgili olarak bkz.

[http://www.tepav.org.tr/tur/admin/maliupload/2006_3_TEPAV_Mali_Izleme_Raporu_Mart\[Anarapor\].pdf](http://www.tepav.org.tr/tur/admin/maliupload/2006_3_TEPAV_Mali_Izleme_Raporu_Mart[Anarapor].pdf)

Kutu:1

4749 sayılı yasanın devlet borçlarının bütçeleştirilmesini düzenleyen 14 üncü maddesinin 5 ve 6 ıncı fıkralarına göre;

"Proje kredilerinden kullanılacak tutarlar için ilgili yıl bütçesinde kullanıcı kuruluşun talebine bağlı olarak kredi anlaşmalarında öngörülen kullanım dönemleri ve tutarlar göz önünde bulundurulurak yeterli ödenek tahsis edilir. (Ek cümleler: 4969 - 31.7.2003 /m.10 b -Yürürlük m.16 b) Ancak, dış proje kredisi ve hibe kullanımlarından kaynaklanan, katma değer vergisi ve özel tüketim vergisi karşılığında iç kaynağın bulunamaması durumunda bu vergileri ve kur farklarından doğan maliyet artışlarını karşılamak amacıyla yılı yatırım programında yapılacak revizeler (ifade yasada mı böyle yeralıyor ? Revizyon demeleri gerekirdi) üzerine genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler bütçelerinin mevcut ya da yeni açılacak tertiplerine belirtilen vergiler ile maliyet artışlarını geçmemek üzere ödenek eklemeye ve bütçeleştirmeye, yıl içinde hak edişlerden doğan ihtilaflar sonucu tahakkuk işlemlerinin tamamlanamaması nedeniyle harcanamayan miktarları ertesi yıl bütçesine devren ödenek kaydetmeye, devren ödenek kaydedilen miktarlardan projenin tamamlanamaması nedeniyle kullanılma imkanı kalmayan tutarları iptal etmeye, Maliye Bakanı yetkilidir.

İkraz ve tahsis edilen krediler ve sağlanan Hazine garantileri kapsamında konsolide bütçeye tabi kullanıcı kuruluşlarca yapılacak her türlü yatırım harcaması, yılı bütçesinin ilgili tertipleriyle ilişkilendirilir.

Bu kapsamda, genel ve katma bütçeli kuruluşlar tarafından proje kredisi olarak kullanılacak her türlü imkânın, kullanımdan önce bütçeleştirilmesi esastır. Ayrıca, konsolide bütçe dışındaki kuruluşlar tarafından proje kredisi olarak kullanılacak her türlü imkânın kullanımdan önce kuruluşların kendi bütçeleri ve muhasebe sistemleri içinde ödenek ve gider kaydedilmesi esastır."

Bütün bunlardan anlaşılacağı gibi getirilen düzenleme, bir anlamda, uzun zamandır devlet borçlarının kaydında ve bütçe açıklarına yansıtılmayan dış kredi kullanımı yolu ile yapılan kamu harcamalarında saydamlığı sağlamaya yönelik olarak 4749 sayılı yasada getirilen dış proje kredileri ile gerçekleştirilen kamu yatırım harcamalarının ödenekleştirme sisteminden de geri adım atılması anlamına gelmektedir. Bu durumda harcamaların bütçeye gider yazılmaması ise, kamu açığının doğru hesaplanmadığı konusundaki süregelen görüş ve endişelerimize haklılık kazandıracak niteliktedir.

Ek Tablo 1. 2006 Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek ve Harcamaları (Ocak-Kasım)

	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Toplam	2006 Bütçe	(%)	Harcamaların
													174.321.617	Gerçekleşme	(%) Dağılımı
Harcamalar	11.603.919	15.310.976	12.460.017	15.142.070	14.015.972	13.065.611	16.896.757	16.553.105	14.374.898	14.912.782	13.364.721	157.700.828	174.321.617	90,47	100,00
Faiz Hariç Harcamalar	9.342.443	8.548.355	10.202.126	11.031.167	9.346.198	10.252.660	11.134.792	11.054.787	10.883.797	11.739.263	10.097.485	113.633.073	128.061.592	88,73	72,06
I. Personel Harcamaları	3.485.102	2.706.128	2.748.564	3.249.198	3.176.503	3.159.394	3.349.328	2.939.704	3.387.104	3.612.986	3.322.061	35.136.072	36.020.853	97,54	22,28
Memur	3.154.145	2.344.135	2.382.420	2.744.169	2.638.073	2.645.439	2.812.365	2.510.389	2.841.499	2.946.869	2.811.723	29.831.226	30.148.800	98,95	18,92
İşçi	147.739	199.626	184.070	229.741	307.198	277.785	284.142	231.270	363.087	383.953	260.147	2.868.763	3.301.096	86,90	1,54
Diğer	183.219	162.367	182.074	275.288	231.233	236.167	252.821	198.245	192.518	292.164	250.191	2.436.083	2.576.957	94,76	1,52
II. Sosyal Güvenlik Kurum. Devlet Primi	470.840	372.700	370.734	383.276	400.798	386.320	390.908	378.412	405.140	425.407	408.483	4.333.035	4.974.832	88,31	2,79
Memur	438.943	316.799	311.373	309.731	313.665	311.583	320.209	316.906	322.088	349.192	330.642	3.641.030	4.124.859	88,27	2,31
İşçi	16.217	37.126	35.727	45.230	57.827	45.310	48.447	43.522	65.164	50.170	46.996	491.736	602.214	81,65	0,31
Diğer	15.689	18.775	23.634	28.315	29.406	29.429	22.252	17.984	17.897	26.045	30.845	260.289	247.769	105,05	0,17
III. Mal ve Hizmet Alımları	478.662	909.331	1.250.622	1.239.848	1.413.215	1.494.535	1.900.271	1.261.014	1.171.751	1.505.135	1.574.600	14.198.984	17.720.625	80,13	9,00
Savunma-Güvenlik	37.623	123.162	305.010	379.261	336.758	584.596	748.481	586.921	470.663	542.637	585.570	4.700.519	7.845.000	59,92	2,98
M.S.B	30.014	87.601	229.904	297.675	251.725	437.300	533.324	445.394	347.097	436.651	448.960	3.545.635	6.330.000	56,01	2,25
Jandarma Genel Komutanlığı	1.614	17.313	51.029	43.376	47.400	102.199	157.255	94.326	86.312	60.952	75.116	737.402	965.000	76,42	0,47
Emniyet Genel Müdürlüğü	5.995	18.249	24.077	37.610	37.633	45.097	57.902	47.211	37.254	44.934	61.431	417.382	550.000	75,88	0,26
Sağlık Harcamaları	321.520	565.186	571.763	489.718	472.349	528.365	621.666	209.239	305.590	342.407	440.390	4.867.833	4.054.697	120,05	3,75
Yeşil Kart Uygulamasına İlişkin Sağlık Hizmetleri	211.219	303.380	412.365	284.757	255.723	325.951	402.113	58.377	149.809	152.164	208.952	2.782.810	1.600.000	172,68	1,09
İlaç	39.546	93.259	61.925	79.863	69.687	63.172	67.693	45.528	43.887	59.259	73.967	697.796	1.178.937	59,19	0,44
Tedavi ve Sağlık Materyali	70.755	168.547	97.473	126.098	146.839	139.242	151.860	106.334	111.894	130.624	159.474	1.407.237	1.276.760	110,31	0,89
Devlet Boçları Genel Giderleri	5.983	11.287	3.984	2.682	8.521	6.943	3.921	18.163	11.321	277	287	73.369	80.000	91,71	0,05
Diğer Mal ve Hizmet Giderleri	113.536	209.696	369.865	368.187	595.587	374.631	526.203	446.691	384.177	620.274	548.416	4.557.263	5.740.928	79,38	2,89
IV. Cari Transferler	4.086.175	4.063.957	4.989.113	4.819.523	2.931.180	4.023.532	3.574.340	4.650.009	4.664.521	4.720.713	3.998.338	46.121.401	49.107.965	93,92	29,25
Görev Zarfaları	439.473	274.799	938.282	897.337	474.735	706.998	706.998	397.659	835.661	768.767	430.463	6.935.796	5.318.653	130,22	4,39
KIT Görev Zarfaları	139.353	1.539	86.391	13.326	0	7.058	166.001	0	12.404	110.000	76.000	612.072	670.000	91,35	0,39
SGK Görev Zarfaları	300.051	250.000	840.000	549.722	349.999	647.505	436.748	260.478	597.054	500.546	197.300	4.298.403	4.348.000	113,37	3,13
Mali Kurumlar	0	5.114	7.500	6.000	24.715	15.209	12.658	45.528	28.393	37.090	32.312	191.044	210.000	90,97	0,12
Diğer Görev Zarfaları	69	18.146	4.371	326.689	100.021	91.460	91.591	115.128	197.810	121.131	124.851	1.193.267	90.653	1.316,30	0,76
Hazine Yardımları	2.364.701	2.508.259	2.486.976	1.769.796	1.023.366	1.262.243	1.388.760	1.058.436	2.194.597	2.678.585	1.886.213	20.621.932	22.074.358	93,42	13,08
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Hazine Yardımları	2.189.000	2.327.000	2.202.000	1.708.962	827.447	1.041.422	1.225.690	1.091.146	1.803.990	2.359.099	1.698.378	18.293.134	19.537.000	93,63	11,60
Erneki Sandığı	1.179.000	390.000	560.000	330.000	150.000	400.000	440.000	360.000	570.000	787.000	381.000	5.547.000	5.487.000	101,09	3,52
Bağ-Kur	510.000	640.000	720.000	600.000	0	0	0	0	334.000	536.000	516.000	3.858.000	6.750.000	57,16	2,45
SSK	500.000	1.297.000	922.000	582.000	625.000	587.000	730.000	491.000	843.000	979.000	740.000	8.296.000	6.700.000	123,82	5,26
İşsizlik Sigortası Fonu	0	0	0	194.962	52.447	54.422	55.690	59.146	56.990	57.099	61.378	592.134	600.000	98,69	0,38
Mahalli İdareler	116.410	99.375	147.767	122.329	165.552	118.738	108.526	101.301	170.565	154.536	101.514	1.406.613	1.660.000	84,74	0,89
Belediyelere Yardım	0	0	51.435	2.724	677	550	200	950	160	800	735	58.231	50.000	116,46	0,04
Diğer (İl özel id. ve köyler)	116.410	99.375	96.332	119.605	164.875	118.188	108.326	100.351	170.405	153.736	100.779	1.348.382	1.610.000	83,75	0,86
Diğer Hazine Yardımları	59.291	81.884	137.209	-61.495	30.367	102.083	54.544	46.989	220.402	164.950	86.321	92.185	877.358	105,11	0,58
DFİF	0	0	50.000	0	0	38.000	30.000	30.000	30.000	38.000	40.000	280.000	400.000	70,00	0,18
Diğer	59.291	81.884	87.209	-98.495	30.367	64.083	24.544	29.989	190.402	126.950	46.321	642.185	477.358	134,53	0,41
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	92.815	2.529	5.777	7.426	4.192	4.090	7.994	6.962	2.560	25.247	6.691	166.283	178.270	93,28	0,11
Hane Halkına Yapılan Transferler	4.183	13.659	53.096	139.542	91.477	84.187	63.962	51.878	30.423	60.901	87.978	681.286	737.168	92,42	0,43
Burslar ve Harçlıklar	3.080	4.845	9.279	99.051	31.697	55.253	30.085	26.017	6.819	25.125	31.352	322.603	297.735	108,35	0,20
Eğitim Amaçlı Diğer Transferler	879	2.032	31.479	30.091	32.898	8.243	20.470	17.033	16.939	25.631	38.393	224.088	331.842	67,53	0,14
Sağlık Amaçlı Transfer	82	5.089	4.568	3.398	4.449	4.525	3.202	3.500	2.191	3.099	3.698	37.901	55.092	68,61	0,02
Yıyacak Amaçlı Transfer	111	559	5.341	5.772	20.480	14.777	7.825	3.764	2.541	5.549	12.618	79.337	51.299	154,66	0,05
Barınma Amaçlı Transfer	31	1.134	2.429	1.230	1.953	1.389	2.380	1.564	1.933	1.497	1.917	17.457	1.200	1.454,75	0,01
Tarım Destekleme Ödemeleri	1.175.000	170.000	65.000	897.005	137.570	59.529	130.167	1.740.955	1.122	172.303	10.085	4.558.736	3.999.832	113,97	2,89
Doğrudan Gelir Desteği	1.000.000	0	0	0	0	0	42	1.656.587	0	12.002	6.091	2.674.722	2.240.000	119,41	1,70
Ürün Destekleme Ödemeleri	115.000	45.000	25.000	800.000	100.000	0	0	0	0	0	1.085.000	785.000	138,22	0,69	
Hayvancılık Destekleme Ödemeleri	60.000	125.000	40.000	15.000	35.522	53.005	130.044	82.000	2	120.000	0	660.573	550.000	120,10	0,42
Diğer	0	0	0	82.005	2.048	6.524	81	2.368	1.120	40.301	3.994	138.441	424.832	32,59	0,09
Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	35	5.689	10.830	12.928	49.601	14.590	65.182	18.930	44.738	24.318	32.791	279.632	443.475	63,05	0,18
Sosyal Amaçlı Transferler	539	1.072	2.449	2.028	2.294	2.638	2.728	2.386	3.249	2.238	2.424	24.045	1.624.017	1,48	0,02
Emeklilere Vergi İadisi															

Ek Tablo 2. 2005-2006 Genel Bütçe Gelirleri (Ocak-Kasım)

	2006 Kasım	2005 Kasım	Artış (%)	2006 Bütçede Ön Görülen	2006 Bütçeye Göre Gerçekleşen (%)
Genel Bütçe Gelirleri	154.191.590	131.972.756	16,84	156.850.000	98,31
I-Vergi Gelirleri	125.951.642	108.204.864	16,40	132.199.000	95,27
Gelir, Kar ve Sermaye Kazanç. Üz. Al. Ver.	37.115.851	33.834.119	9,70	38.982.000	95,21
Gelir Vergisi	26.148.159	21.908.964	19,35	26.090.000	100,22
Beyana Dayanan Gelir Vergisi	1.444.763	1.354.859	6,64		
Basit Usulde Gelir Vergisi	161.300	120.852	33,47		
Gelir Vergisi Tevkifatı	23.581.973	19.516.167	20,83		
Gelir Geçici Vergisi	960.123	917.086	4,69		
Kurumlar Vergisi	10.967.692	11.925.155	-8,03	12.892.000	85,07
Beyana Dayanan Kurumlar Vergisi	511.494	281.330	81,81		
Kurumlar Vergisi Tevkifatı	200.555	126.217	58,90		
Kurumlar Geçici Vergisi	10.255.643	11.517.608	-10,96		
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	3.010.434	2.534.382	18,78	3.140.700	95,85
Veraset ve Intikal Vergisi	111.514	80.644	38,28	98.700	112,98
Motorlu Taşıtlar Vergisi	2.898.920	2.453.738	18,14	3.042.000	95,30
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	54.519.212	47.157.062	15,61	59.407.000	91,77
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	14.839.201	12.643.418	17,37	16.337.000	90,83
Özel Tüketim Vergisi	33.631.940	29.626.083	13,52	37.276.000	90,22
Petrol ve Doğalgaz Ürünlerine İlişkin ÖTV	18.765.418	17.803.793	5,40		
Motorlu Taşıt Araçlarına İlişkin ÖTV	3.613.171	3.629.488	-0,45		
Kolalı Gazoz, Alkollü İç. Ve Tüt Mam.	10.376.850	7.570.977	37,06		
Dayanıklı Tüketim ve Diğer Mallara İlişkin Ö	876.501	621.825	40,96		
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	2.409.091	1.823.546	32,11	1.806.000	133,39
Mal ve Hizmetlerden Alınan Diğer V.	3.638.980	3.064.015	18,77	3.988.000	91,25
Uluslararası Ticaret ve Muame. Al. Ver.	24.874.203	19.527.686	27,38	24.252.700	102,56
Gümrük Vergileri	1.898.241	1.391.688	36,40	1.772.000	107,12
İthalda Alınan Katma Değer Vergisi	22.935.646	18.076.056	26,88	22.398.000	102,40
Diğer Dış Ticaret Gelirleri	40.316	59.942	-32,74	82.700	48,75
Damga Vergisi	2.828.745	2.263.481	24,97	2.771.000	102,08
Harçlar	3.477.813	2.857.549	21,71	3.607.600	96,40
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Diğer Verg	125.384	30.585		38.000	329,96
II-Vergi Dışı Gelirler	25.200.123	22.461.167	12,19	22.008.000	114,50
Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri	1.673.762	1.777.917	-5,86	2.304.500	72,63
Mali Olmayan Teşekkül ve Kamu Mali Kur.	3.747.386	2.598.762	44,20	6.071.000	61,73
Devlet Payları	183.590	145.844	25,88	169.000	108,63
Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	3.386.376	2.301.697	47,13	5.717.000	59,23
KİT ve İDT'lerden Sağlanan Gelirler	177.420	151.221	17,32	185.000	95,90
Diğer Mülkiyet Gelirleri	5.025.700	7.463.501	-32,66	2.477.000	202,89
Gayrimenkul Kiraları	579.530	580.271	-0,13	640.000	90,55
Faizler, İkras ve Tavizlerden Geri Al.	4.446.118	6.883.166	-35,41	1.837.000	242,03
Menkul Kiraları	52	64			
Para Cezaları ve Cezalar	3.991.346	1.615.892	147,01	2.379.500	167,74
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	6.415.077	5.277.502	21,56	4.153.000	154,47
GSM İşletmelerinden Alınan Paylar	2.925.575	2.694.461	8,58		
Evrensel Hizmet Gelirleri	423.886	77.735			
Diğer Paylar	3.065.616	2.505.306	22,36		
Çeşitli Vergi Dışı Gelirler	4.346.852	3.727.593	16,61	4.623.000	94,03
III- Sermaye Gelirleri	2.374.373	238.301	896,38	2.269.000	104,64
Sabit Sermaye Varlıklarının Satışı	292.365	209.039	39,86	115.000	254,23
Diğerleri	2.082.008	29.262	7.015,06	2.154.000	96,66
IV-Alınan Bağışlar ve Yardımlar	665.452	1.068.424	-37,72	374.000	177,93
Özel Gelirler	661.795	1.068.354	-38,05	367.000	180,33
Diğerleri	3.657	70		7.000	52,24

Ek Tablo 3. 2006 Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin
Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre % Dağılımı
(Ocak-Kasım)

3. a)

	Personel Gid.	SGK Prim Öd.	Mal ve Hiz. Al.	Faiz Harc.	Cari Trans.	Sermaye Gid.	Sermaye Trans.	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	6,0	0,6	2,1	69,1	20,6	0,4	0,5	0,7	100
Savunma Hizmetleri	48,7	5,7	42,7	0,0	2,6	0,2	0,0	0,0	100
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	66,4	6,8	21,4	0,0	0,0	5,3	0,0	0,0	100
Ekonomik İşler ve Hizmetler	16,5	2,6	6,2	0,0	33,4	28,7	0,8	11,7	100
Çevre Koruma Hizmetleri	60,2	8,6	10,8	0,0	6,0	10,9	3,5	0,0	100
İşkan ve Toplum Refahı Hizmetleri	0,3	0,0	0,2	0,0	41,8	6,1	51,5	0,0	100
Sağlık Hizmetleri	48,2	7,0	39,0	0,0	0,1	5,7	0,0	0,0	100
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	57,0	7,8	14,1	0,0	10,6	9,5	0,9	0,0	100
Eğitim Hizmetleri	64,6	8,3	11,9	0,0	3,7	6,7	0,1	4,6	100
Sosyal Gv.ve Sosyal Yardımlar	0,6	0,1	0,8	0,0	98,1	0,2	0,0	0,3	100

3. b)

	Personel Gid.	SGK Prim Öd.	Mal ve Hiz. Al.	Faiz Harc.	Cari Trans.	Sermaye Gid.	Sermaye Trans.	Borç Verme
Genel Kamu Hizmetleri	10,9	9,3	9,5	100,0	28,5	3,2	13,0	12,6
Savunma Hizmetleri	11,9	11,2	25,8	0,0	0,5	0,2	0,0	0,0
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	17,2	14,2	13,7	0,0	0,0	6,0	0,0	0,0
Ekonomik İşler ve Hizmetler	8,2	10,3	7,6	0,0	12,6	62,2	6,4	59,2
Çevre Koruma Hizmetleri	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0
İşkan ve Toplum Refahı Hizmetleri	0,0	0,0	0,0	0,0	3,2	2,7	78,4	0,0
Sağlık Hizmetleri	11,5	13,3	23,0	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	3,8	4,2	2,3	0,0	0,5	2,8	0,9	0,1
Eğitim Hizmetleri	35,9	37,0	16,4	0,0	1,6	16,3	0,8	26,3
Sosyal Gv.ve Sosyal Yardımlar	0,4	0,4	1,4	0,0	53,1	0,6	0,3	1,8
TOPLAM	100	100	100	100	100	100	100	100

Ek Tablo 4. 2005-2006 Genel Yönetim Bütçe Harcamaları Karşılamaları (Ocak-Kasım)

	2005				2006				Artış Oranı	
	Kasım	Toplam	Gerçekleşen	Gerçekleşme Oranı	Kasım	Toplam	Bütçe Tahmini	Gerçekleşme Oranı	Kasım	Toplam
Merkezi Yönetim Bütçe Harcamaları	11.751.753	138.096.201	159.164.925	86,76	13.364.721	157.700.828	174.321.617	90,47	13,73	14,20
Faiz Dışı Harcamalar	9.107.976	96.664.285	113.485.095	85,18	10.097.485	113.633.073	128.061.592	88,73	10,86	17,55
I. Personel ve Sosyal Güvenlik	3.139.667	34.615.089	37.367.333	92,63	3.730.544	39.529.107	40.995.486	96,42	18,82	14,20
Memurlar İçin Yapılan Harcamalar	2.624.794	28.834.546	30.893.701	93,33	3.142.365	33.472.256	34.273.559	97,66	19,72	16,08
İşçiler İçin Yapılan Harcamalar	300.521	3.692.949	4.096.698	90,14	307.143	3.360.499	3.903.310	86,09	2,20	-9,00
Diğer Personel İçin Yapılan Harcamalar	214.352	2.087.594	2.376.935	87,83	281.036	2.696.352	2.818.617	95,66	31,11	29,16
II. Mal ve Hizmet Alım Harcamaları	1.576.456	10.776.139	15.214.197	70,83	1.574.600	14.198.984	17.720.624	80,13	-0,12	31,76
Sağlık Harcamaları	359.788	3.303.316	4.033.317	81,90	440.390	4.867.833	4.054.696	120,05	22,40	47,36
İlaç Harcamaları	85.487	769.365	935.502	82,24	73.967	697.786	1.178.201	59,22	-13,48	-9,30
Tedavi ve Sağlık Malzemesi	139.011	1.013.938	1.289.069	78,66	159.471	1.407.237	1.276.495	110,24	14,72	38,79
Yeşil Kart	135.289	1.520.012	1.808.746	84,04	206.952	2.762.810	1.600.000	172,68	52,97	81,76
Savunma ve Güvenlik (Sağlık)	753.413	3.975.913	6.498.388	61,18	585.507	4.700.519	7.845.000	59,92	-22,29	18,22
MSB	620.328	3.106.564	5.167.318	60,12	448.960	3.545.635	6.330.000	56,01	-27,63	14,13
Jandarma	91.889	544.401	837.955	64,97	75.116	737.492	965.000	76,42	-18,25	35,47
Emniyet	41.196	324.948	493.115	65,90	61.431	417.392	550.000	75,89	49,12	28,45
Diğer Mal ve Hizmet Harcamaları	463.256	3.496.910	4.682.492	74,68	548.703	4.630.632	5.820.928	79,55	18,44	32,42
III. Cari Transferler	3.443.049	41.235.284	45.616.740	90,40	3.598.338	46.121.401	49.107.865	93,92	4,51	11,85
KİT Görev Zararı	44.000	477.461	522.001	91,47	76.000	612.072	670.000	91,35	72,73	28,19
Sosyal Güvenlik Kurumlarına	1.874.002	21.763.233	23.317.022	93,34	1.834.300	22.630.403	23.291.537	97,16	-2,12	3,98
Emekli Sandığı	604.935	8.738.166	8.946.955	97,67	578.300	10.476.403	9.841.537	106,45	-4,40	19,89
- Görev Zararı	204.865	3.261.724	3.397.976	95,99	197.300	4.929.403	4.348.000	113,37	-3,69	51,13
- Finansman Açığı	400.070	5.476.442	5.548.979	98,69	381.000	5.547.000	5.493.537	100,97	-4,77	1,29
SSK	756.267	7.032.267	7.507.267	93,67	740.000	8.296.000	6.700.000	123,82	-2,15	17,97
BAĞ-KUR	512.800	5.992.800	6.862.800	87,32	516.000	3.858.000	6.750.000	57,16	0,62	-35,62
Tarımsal Destekleme Ödemeleri	0	3.312.739	3.707.051	89,36	10.085	4.558.736	3.999.832	113,97		37,61
DGD Ödemeleri	0	2.359.743	2.393.149	98,60	6.091	2.674.722	2.240.000	119,41		13,35
Diğer	0	952.996	1.313.902	72,53	3.994	1.884.014	1.759.832	107,06		97,69
Emeklilere Vergi İadeleri	0	1.256.714	1.293.446	97,16	0	5	1.500.000	0,00		
Yurtdışına Yapılan Transferler	22.109	306.339	391.000	78,35	25.602	531.839	567.534	93,71	15,80	73,61
Gelirlerden Ayrılan Paylar	980.348	10.297.393	12.980.625	79,33	1.116.091	12.331.862	14.164.558	87,06	13,85	19,76
Diğer Cari Transferler	522.590	3.821.405	3.405.595	112,21	536.260	5.456.484	4.914.404	111,03	2,62	42,79
IV. Sermaye Harcamaları	763.781	6.857.540	10.267.044	66,79	926.449	8.042.624	12.451.901	64,59	21,30	17,28
Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırma	35.933	492.608	648.627	75,95	45.991	491.603	556.642	88,32	27,99	-0,20
Gayrimenkul Sermaye Üretim	547.433	5.223.615	7.204.157	72,51	765.972	6.961.312	10.297.027	67,61	39,92	33,27
Diğer Sermaye Harcamaları	180.415	1.141.317	2.414.260	47,27	114.486	589.709	1.598.232	36,90	-36,54	-48,33
V. Sermaye Transferleri	25.139	1.019.955	1.181.952	86,29	68.013	2.293.298	1.834.421	125,01	170,55	124,84
Yurtiçi Sermaye Transferi	25.137	978.673	1.052.003	93,03	53.013	2.200.018	1.639.541	134,18	110,90	124,80
Yurtdışı Sermaye Transferi	2	41.282	129.949	31,77	15.000	93.280	194.880	47,87		
VI. Borç Verme	159.884	2.160.279	3.837.829	56,29	199.541	3.447.659	4.256.200	81,00	24,80	59,59
Yurtiçi Borç Verme	124.740	2.087.135	3.625.013	57,58	167.784	3.230.660	3.961.200	81,56	34,51	54,79
KİT	23.743	812.666	891.259	91,18	33.804	1.845.424	1.940.000	95,12	42,37	127,08
Risk Hesabı	156	196.576	200.230	98,18	10.223	215.518	600.000	35,92		9,64
Diğer	100.841	1.077.893	2.533.524	42,55	123.757	1.169.718	1.421.200	82,30	22,73	8,52
Yurtdışı Borç Verme	35.144	73.144	212.816	34,37	31.757	216.999	295.000	73,56		
VII. Yedek Ödenekler	0	0	0	0	0	1.695.095	0,00	0,00		
Faiz Harcamaları	2.643.777	41.431.916	45.679.830	90,70	3.267.236	44.067.755	46.260.025	95,26	23,58	6,36

Ek Tablo 5. Genel Bütçe Finansmanı (Ocak-Kasım)

	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım
FAİZ DIŞI DENGE	4.226.850	8.299.550	9.522.322	10.718.203	19.548.062	24.009.745	27.852.773	33.246.527	34.393.415	35.108.779	42.344.425
BÜTÇE DENGESİ	1.965.374	-724.547	-1.759.666	-4.674.688	-514.603	1.134.129	-784.808	-889.372	-3.233.586	-5.691.741	-1.723.331
BÜTÇE EMANETLERİ	-1.249.507	-1.502.510	-1.561.103	-1.084.636	-1.361.823	-1.029.817	-825.325	-971.974	-762.496	-719.412	-959.143
DİĞER EMANETLER	-62.956	-648.244	-927.846	-1.006.528	-634.429	77.023	1.438.605	290.013	389.446	365.510	286.082
AVANSLAR	-8.135	-393.005	24.012	170.021	169.325	63.501	213.857	57.766	-254.726	-343.675	-385.210
Nakit Dengesi	644.776	-3.268.306	-4.224.603	-6.595.831	-2.341.530	244.836	42.329	-1.513.567	-3.861.362	-6.389.318	-2.781.602
Hazine Finansmanı	-644.776	3.268.306	4.224.603	6.595.831	2.341.530	-244.836	-42.329	1.513.567	3.861.362	6.389.318	2.781.602
<i>Toplam Net Borçlanma (Borçlanma eksi geri ödeme)</i>	642.120	1.840.853	1.546.916	841.068	-2.926.721	-5.700.949	-2.148.595	1.726.705	881.319	1.888.030	1.588.011
<i>Yapılan Borçlanmaların toplamı</i>	12.144.089	24.883.531	33.581.349	45.810.712	52.625.113	58.571.405	72.925.425	87.251.972	101.368.030	111.853.802	126.518.481
İç Borçlanma	10.208.692	22.709.595	30.193.298	42.121.599	48.888.699	53.888.412	67.238.162	78.002.293	90.928.612	100.198.454	111.716.479
Tahvil	8.353.692	16.949.309	23.487.012	35.415.313	42.182.413	46.197.126	56.205.166	62.812.716	73.226.035	81.668.877	93.186.902
Bono	1.855.000	5.760.286	6.706.286	6.706.286	6.706.286	7.691.286	11.032.996	15.189.577	17.702.577	18.529.577	18.529.577
Diş Borçlanma	1.935.397	2.173.936	3.388.051	3.689.113	3.736.414	4.682.993	5.687.263	9.249.679	10.439.418	11.655.348	14.802.002
<i>Anapara Geri Ödemeleri Toplamı</i>	-11.501.969	-23.042.678	-32.034.433	-44.969.644	-55.551.834	-64.272.354	-75.074.020	-85.525.267	-100.486.711	-109.965.772	-124.930.470
İç Borçlanma	-11.064.508	-20.319.902	-28.761.109	-39.944.491	-48.260.362	-56.350.177	-66.510.735	-74.467.214	-89.081.245	-97.177.198	-107.115.138
Tahvil	-7.427.030	-13.021.024	-20.060.231	-28.054.258	-34.556.607	-41.700.422	-50.005.980	-55.698.459	-69.327.490	-72.064.891	-82.002.831
Bono	-3.637.478	-7.298.878	-8.700.878	-11.890.233	-13.703.755	-14.649.755	-16.504.755	-18.768.755	-19.753.755	-25.112.307	-25.112.307
Diş Borçlanma	-437.461	-2.722.776	-3.273.324	-5.025.153	-7.291.472	-7.922.177	-8.563.285	-11.058.053	-11.405.466	-12.788.574	-17.815.332
<i>Borçlanma Dışı Diğer Finansman</i>	3.336.242	3.359.191	3.432.263	6.215.327	7.397.448	7.470.334	7.515.052	7.549.508	7.583.097	7.670.993	7.702.150
Önceden Verilen Borçlardan Yapılan Anapara Tahsilatı	31.492	54.441	93.954	190.218	204.438	277.324	289.053	305.600	339.189	427.085	458.242
Özelleştirme Gelirlerinden Hazineye Aktarılan	3.304.750	3.304.750	3.304.750	5.991.550	7.159.451	7.159.451	7.159.451	7.159.451	7.159.451	7.159.451	7.159.451
Borç verme (-) Geri ödeme (+)	0	0	33.559	33.559	33.559	33.559	66.548	84.457	84.457	84.457	84.457
<i>Kasa hareketi (- giriş, + çıkış)</i>	-4.623.138	-1.931.738	-754.576	-460.564	-2.129.197	-2.014.221	-5.408.786	-7.762.646	-4.603.054	-3.169.705	-6.508.559
Kaynak : Hazine Müsteşarlığı											

Ek Tablo 6. Merkezi Yönetim Borç Stokunun Kompozisyonu (Ocak-Kasım)

(milyon YTL)	Konsolide Bütçe Borç Stoku (2005 Sonu)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Ocak 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Şubat 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Mart 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Nisan 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Mayıs 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Haziran 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Temmuz 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Ağustos 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Eylül 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Ekim 2006)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Kasım 2006)	%
İç Borç Stokunun Yapısı	244.782	100,0	243.560	100,0	246.427	100,0	246.360	100,0	246.664	100,0	250.732	100,0	249.085	100,0	249.738	100,0	251.942	100,0	250.869	100,0	250.946	100	252.943	100,0
<i>Kağıdı Elinde Tutanlar Açısından</i>	244.782	100,0	243.560	100,0	246.427	100,0	246.360	100,0	246.664	100,0	250.732	100,0	249.085	100,0	249.738	100,0	251.942	100,0	250.869	100,0	250.946	100	252.943	100,0
Kamuya	75.468	30,8	74.259	30,5	75.335	30,6	74.760	30,3	74.804	30,3	75.990	30,3	75.427	30,3	75.357	30,2	75.258	29,9	75.224	30,0	74.548	30	71.729	28,4
Piyasaya	169.314	69,2	169.301	69,5	171.092	69,4	171.600	69,7	171.860	69,7	174.742	69,7	173.658	69,7	174.381	69,8	176.684	70,1	175.645	70,0	176.398	70	181.214	71,6
<i>Faiz Yapısı Açısından</i>	244.782	100,0	243.560	100,0	246.426	100,0	246.360	100,0	246.664	100,0	250.732	100,0	249.085	100,0	249.737	100,0	251.943	100,0	250.869	100,0	250.946	100	252.943	100,0
Sabit Faizliler	111.062	45,4	113.315	46,5	112.230	45,5	117.010	47,5	116.103	47,1	113.758	45,4	116.268	46,7	115.756	46,4	116.629	46,3	120.092	47,9	119.245	48	121.411	48,0
Değişken Faizliler	133.720	54,6	130.245	53,5	134.196	54,5	129.350	52,5	130.561	52,9	136.974	54,6	132.817	53,3	133.981	53,6	135.314	53,7	130.777	52,1	131.701	52	131.532	52,0
<i>Döviz Kompozisyonu açısından</i>	244.782	100,0	243.561	100,0	246.427	100,0	246.360	100,0	246.664	100,0	250.733	100,0	249.085	100,0	249.737	100,0	251.942	100,0	250.869	100,0	250.946	100	252.943	100,0
Türk Lirası Cinsinden	206.852	84,5	206.672	84,9	209.917	85,2	209.637	85,1	211.799	85,9	210.251	83,9	209.684	84,2	213.302	85,4	216.757	86,0	215.070	85,7	216.798	86	216.940	85,8
Döviz Cinsinden	32.360	13,2	31.317	12,9	30.973	12,6	31.805	12,9	30.771	12,5	36.089	14,4	37.489	15,1	34.635	13,9	33.403	13,3	33.999	13,6	32.398	13	34.256	13,5
Döviz Endeksli TL	5.570	2,3	5.572	2,3	5.537	2,2	4.918	2,0	4.094	1,7	4.393	1,8	1.912	0,8	1.800	0,7	1.782	0,7	1.800	0,7	1.750	1	1.747	0,7
Dış Borç Stokunun Yapısı	86.738	100,0	87.772	100,0	85.999	100,0	88.084	100,0	86.354	100,0	99.490	100,0	102.872	100,0	96.874	100,0	96.873	100,0	98.707	100,0	95.663	100	95.547	100,0
<i>Faiz Yapısı açısından</i>	86.738	100,0	87.772	100,0	85.999	100,0	88.084	100,0	86.354	100,0	99.490	100,0	102.872	100,0	96.874	100,0	96.873	100,0	98.707	100,0	95.663	100	95.547	100,0
Sabit Faizliler	55.036	63,5	56.587	64,5	56.894	66,2	58.447	66,4	57.311	66,4	67.487	67,8	69.450	67,5	65.920	68,0	65.704	67,8	67.219	68,1	66.104	69	67.582	70,7
Değişken Faizliler	31.702	36,5	31.185	35,5	29.105	33,8	29.637	33,6	29.043	33,6	32.003	32,2	33.422	32,5	30.954	32,0	31.169	32,2	31.488	31,9	29.559	31	27.965	29,3
Toplam Borç Stokunun Yapısı	331.520	100,0	331.332	100,0	332.426	100,0	334.444	100,0	333.018	100,0	350.222	100,0	351.957	100,0	346.612	100,0	348.815	100,0	349.576	100,0	346.610	100	348.490	100,0
<i>Kağıdı Elinde Tutanlar Açısından</i>																								
Kamuya	75.468	22,8	74.259	22,4	75.335	22,7	74.760	22,4	74.804	22,5	75.990	21,7	75.427	21,4	75.357	21,7	75.258	21,6	75.224	21,5	74.548	22	71.729	20,6
Piyasaya (1)	256.052	77,2	257.073	77,6	257.091	77,3	259.684	77,6	258.214	77,5	274.232	78,3	276.530	78,6	271.255	78,3	273.557	78,4	274.352	78,5	272.062	78	276.762	79,4
<i>Faiz Yapısı Açısından</i>	331.520	100,0	331.332	100,0	332.426	100,0	334.445	100,0	333.018	100,0	350.222	100,0	351.957	100,0	346.611	100,0	348.815	100,0	349.576	100,0	346.610	100	348.490	100,0
Sabit Faizliler	166.098	50,1	169.902	51,3	169.124	50,9	175.458	52,5	173.413	52,1	181.245	51,8	185.718	52,8	181.676	52,4	182.333,0	52,3	187.311,0	53,6	185.349	53	188.993	54,2
Değişken Faizliler	165.422	49,9	161.430	48,7	163.302	49,1	158.987	47,5	159.605	47,9	168.977	48,2	166.239	47,2	164.935	47,6	166.482,0	47,7	162.265,0	46,4	161.260	47	159.497	45,8
<i>Döviz Kompozisyonu açısından</i>	331.520	100,0	331.333	100,0	332.426	100,0	334.444	100,0	333.017	100,0	350.223	100,0	351.957	100,0	346.611	100,0	348.814	100,0	349.576	100,0	346.610	100	348.490	100,0
Türk Lirası Cinsinden	206.852	62,4	206.672	62,4	209.917	63,1	209.637	62,7	211.799	63,6	210.251	60,0	209.684	59,6	213.302	61,5	216.757,0	62,1	215.070,0	61,5	216.798	63	216.940	62,3
Döviz Cinsinden	119.098	35,9	119.089	35,9	116.972	35,2	119.890	35,8	117.124	35,2	135.579	38,7	140.361	39,9	131.509	37,9	130.275,0	37,3	132.706,0	38,0	128.061	37	129.803	37,2
Döviz Endeksli TL	5.570	1,7	5.572	1,7	5.537	1,7	4.917	1,5	4.094	1,2	4.393	1,3	1.912	0,5	1.800	0,5	1.782,0	0,5	1.800,0	0,5	1.750	1	1.747	0,5
İç Borç Stokunun Ortalama Vadeleri (Ay)	23,5		24,2		24,4		24,3		24,5		24,7		24,5		24,1		23,6		24,2		24,2		24,4	
İç Borçlanmanın Ortalama Vadeleri (Ay)	27,4		39,1		30,3		27,1		27,7		32,8		27,2		17,1		17,6		28,6		33,3		30,7	
İç Borç İhaleleri Ortalama Faiz Oranı % (2)	14,2		14,02		13,97		13,89		13,88		14,98		18,11		21,51		20,47		21,11		21,96		20,85	