



KAMU SEKTÖRÜNDE MÜZAKERE SÜRECİ HAZIRLIKLARI

Nilgün ARISAN ERALP

AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ



ÖNÜMÜZDEKİ DÖNEMİN ANA UNSURLARI

-Tarama Süreci

-Katılım Müzakereleri

- Ekonomik Kriterler

- Gümrük Birliği

- Müktesebat Uyumunu



Hazırlık Süreci

- Bugüne kadar fiilen yürütülen çalışmalar önümüzdeki sürece kamu sektörünü nasıl hazırladı ?
- Müzakerelere konu olacak hususlarda durumumuz nedir ?



Hazırlık Süreci

Bugüne kadar yürütölen alıřmalar :

- Alt-Komite alışmaları;
- İlerleme Veri Tabanı- Ulusal Veri Tabanı;
- Tercüme;
- AB ile yürütölen teknik yardım alışmaları



Tarama Sürecine Hazırlık

Türkiye için bir nevi “ön tarama süreci” 11 Nisan 2000 tarihinde yapılan Ortaklık Konseyi toplantısında alınan 3/2000 sayılı kararla “AB müktesebatının ayrıntılı incelemesi” (*detailed scrutiny*) adı altında fiilen başlatılmıştır.



Tarama Sürecine Hazırlık : Alt-Komiteler

Alt- Komiteler :

1. Tek Pazar ve Rekabet
2. Tarım ve Balıkçılık
3. Ticaret, Sanayi ve AKÇT Ürünleri
4. Ekonomik ve Parasal Konular, Sermaye Hareketleri ve İstatistik
5. Teknolojik Yenilik, Eğitim ve Araştırma Programları
6. Ulaştırma, Çevre, Enerji ve Trans-Avrupa Şebekeleri
7. Bölgesel Kalkınma , İstihdam ve Sosyal Politika
8. Gümrükler, Vergilendirme, Uyuşturucu ve Kara Para Aklanmasının Önlenmesi



Tarama Sürecine Hazırlık : Alt-Komiteler

- AB müktesebatı hakkında bilgi;
- AB müktesebatı ile muadil Türk mevzuatı arasındaki farklılıkların genel anlamda belirlenmesi;
- “Ortak Çalışma Kültürü”
ör: “Uyum Tabloları ”



Tarama Sürecine Hazırlık : İlerleme Veri Tabanı

ABGS, 2000 yılından itibaren AB'nin aday ülkelerin AB müktesebatına uyum sürecini düzenli izlemek üzere geliştirdiği “İlerleme Veri Tabanı”(Progress Editör) na düzenli olarak her müktesebat başlığı altındaki uyum sürecinin durumunu belirten ayrıntılı bilgi göndermektedir. Uyum durumunun Türkçe izlenebilmesini teminen bir de Ulusal Veri Tabanı geliştirmiş durumda.



Tarama Sürecine Hazırlık : Tercümeleler

- 120 bin sayfalık AB Müktesebatının 30 bin sayfası Türkçe'ye tercüme edildi: % 25
- AB Müktesebatına uyum amacıyla hazırlanan yaklaşık 4000 sayfalık Türk mevzuatı İngilizce'ye tercüme edildi



Tarama Sürecine Hazırlık : AB'nin teknik yardımı TAİEX

Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü bünyesinde aday ülkelerin AB müktesebatına uyum sürecinde teknik yardım vermek üzere kurulan TAİEX (TECHNICAL ASSISTANCE INFORMATION EXCHANGE UNIT : TEKNİK YARDIM VE BİLGİ DEĞİŞİMİ BİRİMİ) ofisi, AB müktesebatına uyum sürecinde seminerler, workshoplar, uzman desteği ve çalışma ziyareti organizasyonları ile Türkiye'ye (kamu sektörü + STK'lar) destek vermiştir ve vermektedir.



Tarama Süreci

1. İlgili başlıktaki müktesebatı kabule hazır mıyız?
2. İlgili başlıktaki müktesebata uyum için gerekli kanunları kabul ettik mi? Etmediyse, bunun için nasıl bir takvim öngörüyoruz?
3. İlgili başlıktaki müktesebatı uygulamak için gerekli idari yapılara sahip miyiz? Eğer değilsek, bunları ne zaman kuracağız?
4. İlgili başlıkta geçiş tedbiri talep etmeyi öngörüyor muyuz?



Müzakere Sürecine Hazırlık

- **Ekonomik Kriterler**
- **Gümrük Birliği**
- **Müktesebat Uyumunu**



Müzakere Sürecine Hazırlık : Ekonomik Kriterler

Ekonomik kriterler müzakerelere konu olmamakla birlikte, bu alandaki gelişmeler müzakere süreci boyunca AB tarafından yakından izlenecek ve bazı müktesebat başlıklarında müzakerelerin açılmasında ölçüt olarak kullanılabilecektir.



Müzakere Sürecine Hazırlık : Ekonomik Kriterler

AB'nin üzerinde durduğu hususlar:

-İstikrara yönelik sürdürülebilir bir ekonomi politikasına devam edilmesi, özellikle mali dengesizliklerin azaltılması ve enflasyonla mücadelenin disiplinli bir şekilde sürdürülmesi;

-Devletin ekonomiye müdahalesinin azaltılması;

-Yatırım ortamının iyileştirilmesi.



Müzakere Sürecine Hazırlık : Gümrük Birliği

Türkiye'nin Gümrük Birliğinden kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmesi de müzakere sürecinde büyük önemi haizdir. AB, bu hususu bazı alanlarda müzakerelere başlamak için koşul olarak öne sürebilecektir.

Söz konusu yükümlülüklerimiz özellikle şu başlıklar altında yer almaktadır:

- Malların Serbest Dolaşımı;
- Fikri Mülkiyet Hakları;
- Rekabet Politikası.



Müzakere Sürecine Hazırlık : AB Müktesebatına Uyum

1-Malların Serbest Dolaşımı

2-İşçilerin Serbest Dolaşımı

3-Yerleşim Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi

4-Sermayenin Serbest Dolaşımı

5- Kamu Alımları

6-Şirketler Hukuku

7- Fikri Mülkiyet Hukuku

8-Rekabet Politikası (Devlet Yardımları)

9- Mali Hizmetler

10- Bilgi Toplumu ve Medya



Müzakere Sürecine Hazırlık : AB Müktesebatına Uyum

11-Tarım ve Kırsal Kalkınma

12- Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı

13 -Balıkçılık

14-Taşımacılık Politikası

15-Enerji

16-Vergilendirme

17- Ekonomik ve Parasal Politika

18- İstatistik

19- Sosyal Politika ve İstihdam



Müzakere Sürecine Hazırlık : AB Müktesebatına Uyum

20- Girişimcilik ve Sanayi Politikası

21- Trans-Avrupa Ağları

22- Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu

23- Adliye ve Temel Haklar

24- Adalet, Özgürlük ve Güvenlik

25- Bilim ve Araştırma

26- Eğitim ve Kültür

27- Çevre



Müzakere Sürecine Hazırlık : AB Müktesebatına Uyum

28- Tüketicinin ve Tüketici Sağlığının Korunması

29- Gümrük Birliği

30- Dış İlişkiler

31-Dış Güvenlik ve Savunma Politikası

32- Mali Kontrol

33- Mali ve Bütçesel Hükümler



Müzakerelerin hangi müktesebat başlıklarında başlaması bekleniyor?

Genel Eğilim : Tarama süreci sonunda aday ülkenin hangi başlıklarda başarılı olduğu tespiti yapılmış oluyor, bu başlıklar ve ayrıntılı mevzuatı olmayan müzakere başlıklarında müzakereler açılıyor (“*kolay*” başlıklar)

Fazla mevzuat içermeyen AB müktesebatı başlıkları :

- Bilim ve araştırma
- Eğitim ve Kültür
- Girişimcilik ve Sanayi Politikası



Müzakerelerin hangi müktesebat başlıklarında başlaması bekleniyor?

Türkiye'nin AB müktesebatına uyumda genel anlamda başarılı olduğu alanlar :

malların serbest dolaşımı

şirketler hukuku

mali hizmetler

rekabet (devlet yardımları hariç),

tüketicinin korunması,

gümrük birliği, dış ekonomik ilişkiler



Müzakerelerde hangi müktesebat başlıklarında zorlanılması bekleniyor?

- İşçilerin Serbest Dolaşımı;
- Tarım;
- Çevre;
- Bölgesel politika (yapısal fonlar);
- Mali ve bütçesel işler.



Bu Aşamada Yapılması Gerekenler

- 1. Genel bir müzakere stratejisinin belirlenmesi;**
- 2. Hangi alanlarda geçiş dönemi talep edileceğinin ön tespiti ve gerekçelerinin ortaya konması (düzenleyici etki analizi/bütçe maliyeti);**



Bu Aşamada Yapılması Gerekenler

**Ulusal Programda geçiş dönemi
öngörülen müktesebat başlıkları:**

Malların Serbest Dolaşımı;

Sermayenin Serbest Dolaşımı;

Tarım;

Taşımacılık;

İstatistik;

Görsel-işitsel politika;

Çevre.



Bu Aşamada Yapılması Gerekenler

3. Özel sektör/sivil toplum kurumlarının müzakere sürecine katılım usullerinin belirlenmesi.