

Tarafsız politika analizi: FAPRI'den örnekler

Wyatt Thompson

Missouri Üniversitesi Gıda ve Tarım Politikaları Araştırma Enstitüsü
(FAPRI-MU)

Çoktarafli ticaret sisteminin faydaları konferansı

Ankara, Türkiye

24-25 Eylül 2012



Food and Agricultural
Policy Research Institute



FAPRI ve FAPRI analiz süreci nedir?

Misyon

- **Tarafsız** bir şekilde güncel tarım piyasaları ve politikaları ile ilgili konularda etki **analizi** yapmak.

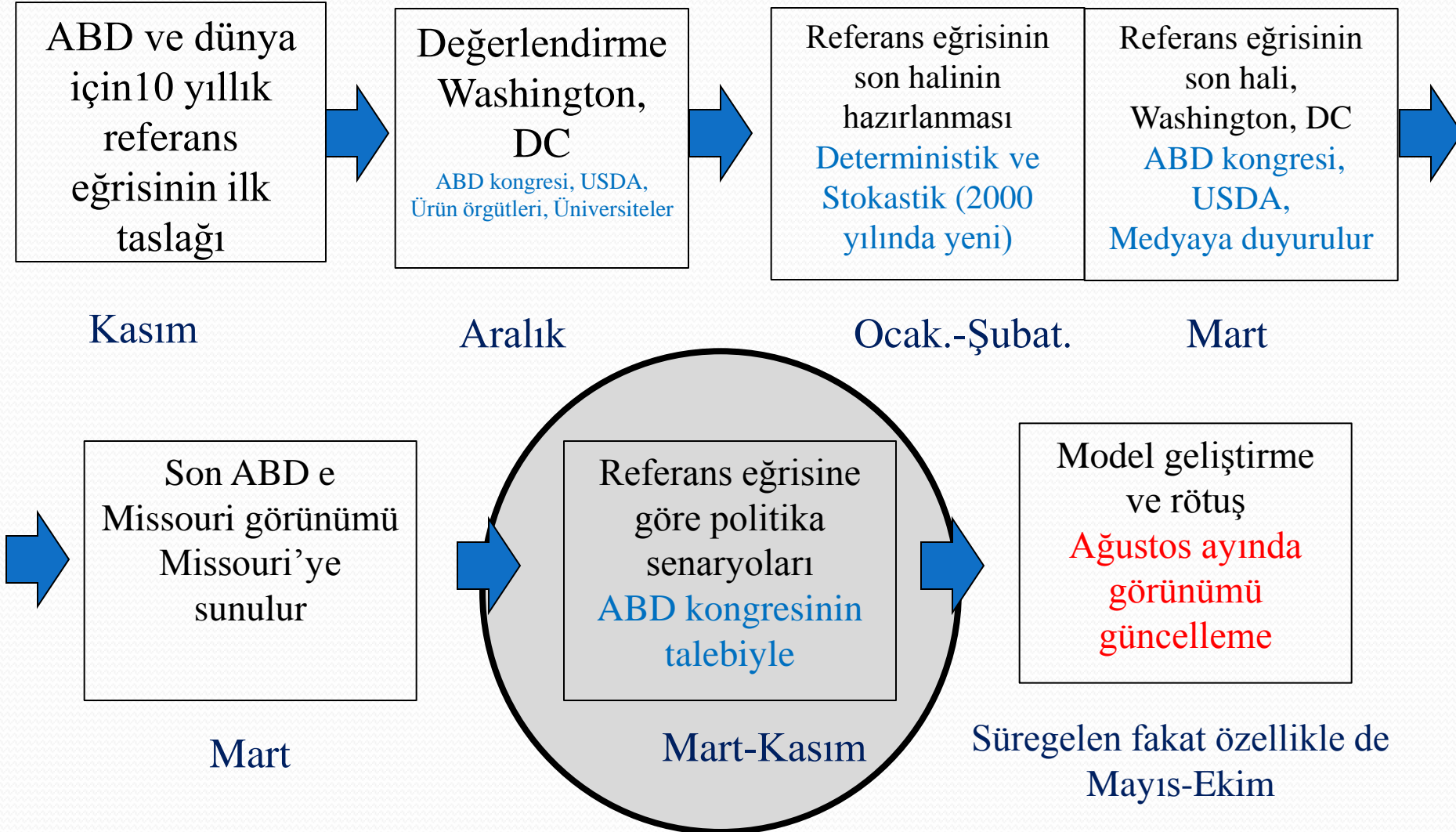
Kimlere hizmet sunar

- **ABD Kongresi**, ABD hükümeti, tarımla iştigal eden firmalar, çiftçiler, STKlar, kamuoyu, diğer enstitüler ve diğer hükümetler

Finansman ve Yönetim

FAPRI-MU Referans eğrisi oluşturma

Bu basit dizayn 28 yıldır kullanımda



Örnekler

- Amerika Birleşik Devletleri Tarım Kanunu
- Biyoyakıt kullanım zorunluluğunun kaldırılması

Amerika Birleşik Devletleri Tarım Kanunu

- Aşağıdaki konularda ABD politikalarını belirler:
 - Tarım
 - Gıda yardımları
 - Gıda güvenliği
 - Koruma
 - Kırsal ekonomi
- Yaklaşık olarak beş yılda bir:
 - Gıda, Koruma ve Enerji Yasası (2008 yılında bitti)
 - Çiftlik Güvenliği ve Kırsal Yatırımlar Yasası (2002)
- Karmaşık süreç
 - Süreç → Analiz soruları, zamanlama, format

2012 Tarım Kanunu

- Ağustos 2012 itibariyle iki teklif
 - Senato (21 Haziran 2012)
“Tarım Reformu, Gıda ve İş Yasası”
 - Temsilciler Meclisi Tarım Komitesi (12 Temmuz 2012)
“Federal Tarım Reformu ve Risk Yönetimi Yasası”

İki tarım kanunu teklifi

- Her iki teklif de eski ürün ödeme sistemini ortadan kaldırıyor.
 - Her yıl çiftçilere ödenen 5 milyar dolarlık sabit yıllık doğrudan ödemeler de dahil. (Doğrudan ödemeler)
- Her iki teklif de risk yönetimi ekliyor
 - Senato
 - Çiftçinin hektar başına kazandığı gelir yakın zaman ortalamasının altına düşerse bir ödeme yapılmasını öngörüyor. (Tarımsal Risk Kapsamı)
 - Temsilciler meclisi
 - Hektar başına kazanılan gelire dayalı benzer bir programı seçenek olarak sunuyor (Gelir Kayıplarının Telafisi)
 - Veya piyasa fiyatlarının hedef fiyatların altına düşmesi durumunda ödeme yapılmasını öngörüyor. (Fiyat Kayıplarının Telafisi)

FAPRI-MU nun katkısı

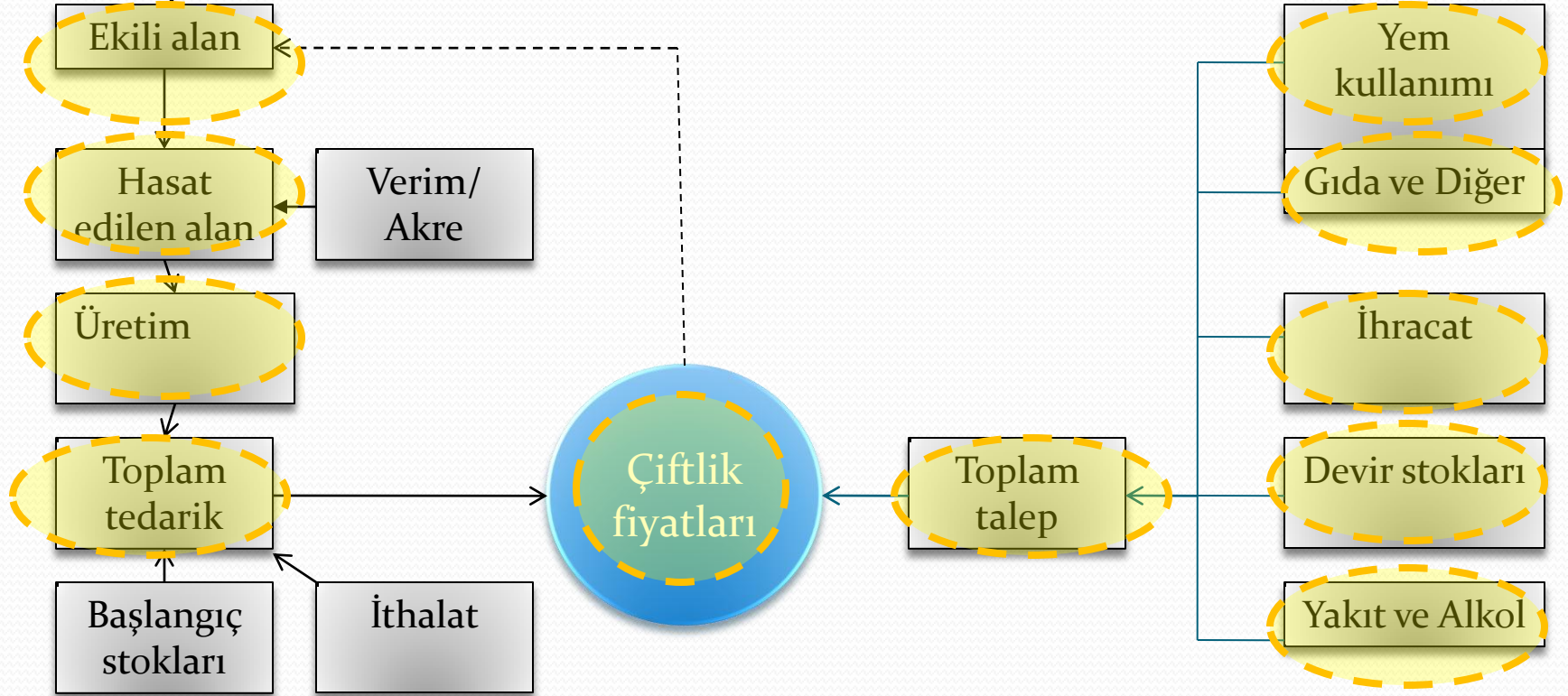
- Karar alıcılar için seçenekleri kıyaslar
 - Hem temsilciler meclisi hem de senatoya sunulan tekliflerin seçilen hükümlerinin etki analizini yapar.
FAPRI-MU rapor numarası #05-12, 2012 Ağustos ayında yayımlandı
- Tarafsız analiz
 - Politika seçeneklerinin piyasa fiyat ve miktarlarına, vergi yükümlülerine ve tüketicilere olan etkisini analiz eder.
 - Tavsiyede bulunmaz
- Yazarlar
 - Pat Westhoff and Scott Gerlt

Politikaları nasıl analiz eder?

- Ekonomik modeller, arz ve talebin teşviklere nasıl tepki vereceğini tahmin eder
 - Fiyat ve politika yolu ile teşvikler
- Bir teklif metni ile başlanır
 - Destek seviyesi nedir?
 - Bu desteği kimler alır?
 - Destek almak için ne yapmak gerekir?
 - Kim öder?
- Politikadaki değişiklikler
 - Üretici ve tüketicilerdeki davranış değişiklikleri
 - Pazar değişikliği, fiyat ayarlaması ve kişilerin tepkileri
 - Yeni piyasa dengeleri

Devlet desteği

Hatırlatma: Mısır akış diagramı



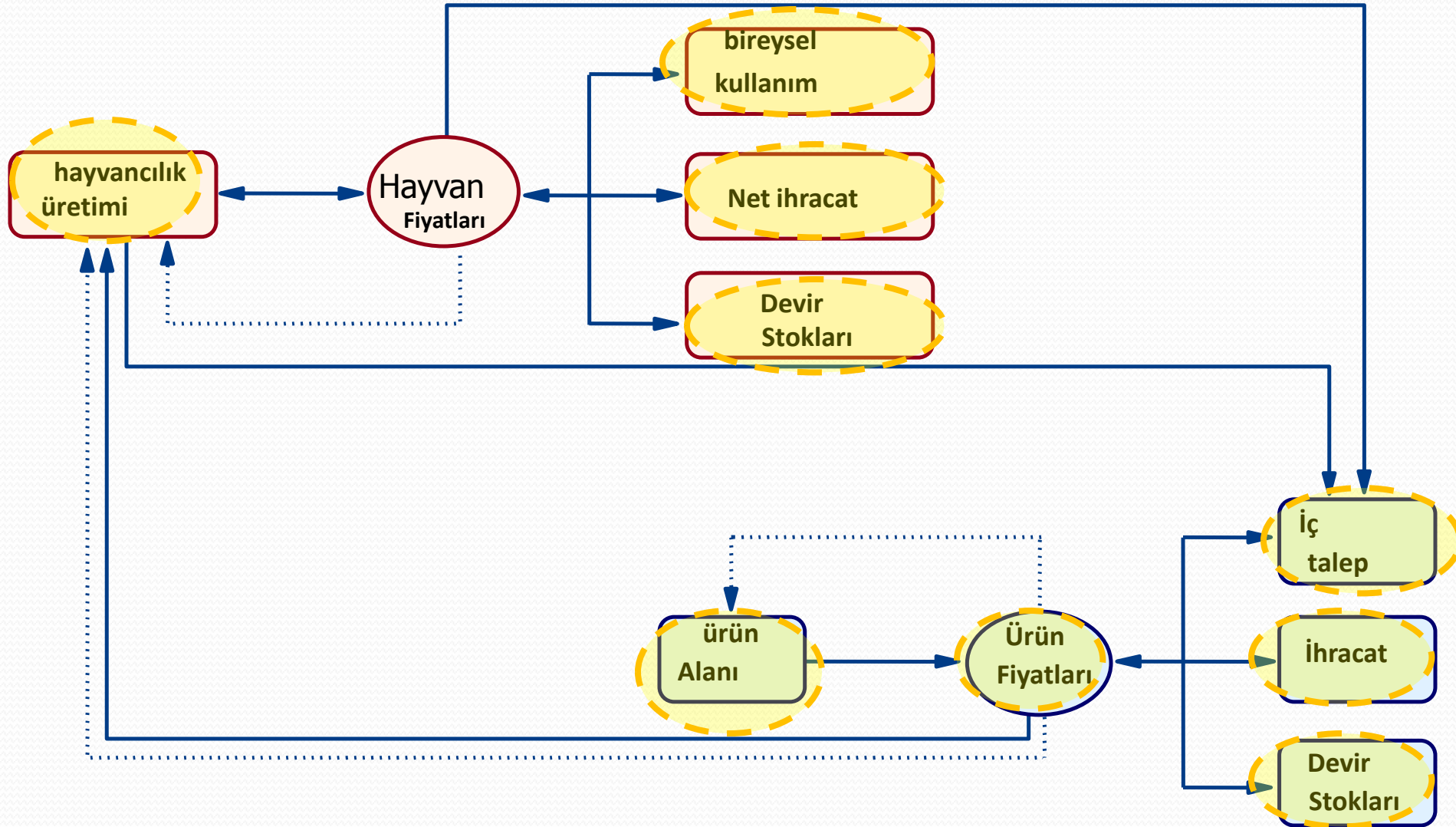
Arz=Talep

Üretim + Başlangıç stokları + İthalat =

Yem + Gıda, Tohum, Endüstriyel + İhracat + Devir stokları + Yakıt/Alkol

hatırlatma:

Hayvancılık ve ürün modellemeleri arasındaki ilişki



Politikaları nasıl ölçebiliriz?

- Geleceğe odaklanma
 - Gelecek 10 yıl ile ilgili projeksiyonlar (tahmin değil)
- Referans eğri ile kıyaslama
 - Referans eğrisi: sabit politikalar
 - Piyasa fiyatları, miktar ve maliyetler
 - Senaryo: yeni politikalar
 - yeni piyasa fiyatları ve miktarlar, maliyetler
 - Referans eğrisi ile senaryo arasındaki fark politikaların etkisini gösterir
- Analizler hiçbir zaman herşeyi içermez.

Hatırlatma:

Referans eğrisi nedir nasıl kullanılır?

- Tahmin değildir
- Aşağıdaki parametreler gibi konularda makul kabuller çerçevesinde oluşturulmuş projeksiyondur.
 - Makroekonomik görünüm
 - Teknolojik görünüm
 - Siyasal görünüm



Nereden başlamalı?

Kaldırılacak ödemelerin büyüklüğü ne kadar? Kimler alacak? Ödemeleri almak için ne yapmak gerekir?

→Referans eğrisinin tahminlerine bakılır

Yeni ödemelerin büyüklüğü ne kadar? Kimler alacak? Ödemeleri almak için ne yapmaları gerekir?

→Tekliflere bakılır, modele ilave edilir

Referans eğrisi (yürürlükteki yasa) destekler ve piyasa geliri

Hektar başına alınan dolar, 2013-2017	Hasat edilen her hektar arazi için piyasadan elde edilen gelir	Her hektar alan için alınan doğrudan ve konjoktüre bağlı ödeme	Her hektar alan için ACRE ve piyasa kredisi	Ürün sigorta desteği* Ekilen her hektar için
Mısır	1,991	58	9	47
Soya fasülyesi	1,271	27	8	22
Buğday	677	37	5	49
Pamuk	1,945	88	10	82
Pirinç	2,436	238	1	19

- Ürün sigorta desteği net tazminat ödemesi olarak hesaplandı (Kayıplar için ödenen paradan üreticiye ödenen prim çıkarıldı: Westhoff and Gerlt, “The U.S. Farm Bill: Possible Impacts on Commodity Markets”, Farm Policy Journal, gelecek sayı)

Mısır destekleri ve piyasadan elde edilen gelir, referans eğrisi ve teklif edilen tarım kanunu

Hektar başına dolar, 2013-2017	Hasat edilen her hektar arazi için piyasadan elde edilen gelir	Her hektar alan için alınan doğrudan ve konjoktüre bağlı ödeme	Her hektar alan için diğer programlardan alınan destekler
Referans eğrisi	1,991	58	56
Senato teklifi	1,978	0	99
<i>Referans eğrisinden farkı</i>	-13	-58	+43
Temsilciler meclisi teklifi	1,985	0	89
<i>Referans eğrisinden farkı</i>	-6	-58	+34

Source: Westhoff and Gerlt, "The U.S. Farm Bill: Possible Impacts on Commodity Markets", *Farm Policy Journal*, forthcoming.

ABD ekilen alanı üzerine hesaplanan etkisi

Referan eğrisinden ortalama fark, 2013-2017	Senato	Temsilciler meclisi
Mısır	0.3%	0.1%
Soya fasülyesi	-0.1%	-0.3%
Buğday	-0.3%	0.4%
Pamuk	2.9%	2.8%
Pirinç	-0.5%	3.1%
12 Temel ürün	0.1%	0.2%

Kaynak: Westhoff and Gerlt, "Impacts of Selected Provisions of the House Agriculture Committee and Senate Farm Bills", FAPRI-MU Report #05-12, August 2012.

ABD ürün fiyatları üzerine hesaplanan etkisi

Referans fiyattan ortalama farkı, 2013-2017	Senato	Temsilciler Meclisi
Mısır	-0.7%	-0.3%
Soyafasülyesi	-0.1%	0.3%
Buğday	-0.1%	-0.7%
Pamuk	-2.0%	-1.9%
Pirinç	0.4%	-3.2%

Source: Westhoff and Gerlt, "Impacts of Selected Provisions of the House Agriculture Committee and Senate Farm Bills", FAPRI-MU Report #05-12, August 2012.

Diğer hesaplanan etkiler

Referans eğrisinden farkı, 2013-2017, not düşülen hariç ortalama	Senato	Temsilciler Meclisi
Federal çiftlik program harcamaları (Milyar USD, Mali Yıl 2013-22 toplam)	-12.88	-12.86
Net çiftlik geliri (yüzde)	-2.3%	-1.8%
Tarla değeri (yüzde)	-1.4%	-1.1%
Tüketici gıda harcamaları (yüzde)	0.0%	0.0%

Kaynak: Westhoff and Gerlt, "Impacts of Selected Provisions of the House Agriculture Committee and Senate Farm Bills", FAPRI-MU Report #05-12, August 2012.

Tarafsız analizler

- Herhangi bir politika önerilmemeli veya karşı çıkılmamalı
 - Sonucun “iyi” veya “kötü” olduğu söylenmemeli
 - Politika yapıcıların bir şeyi “yapmaları gerektiği” söylenmemeli
- Gerçekleri ver
 - Politika seçeneklerinin tahmin edilen etkileri
 - Arazi kullanımı, tarımsal ürün fiyatları, vergi yükümlüleri, tüketiciler
 - Temel varsayımlar ve belirsizlikler belirtilmeli
 - Bilgiye dayalı karar alınması için karar alıcıların ihtiyacı olan bilgiler onlara sunulmalı

Örnekler

- Amerika Birleşik Devletleri Tarım Kanunu
- Biyoyakıt kullanım zorunluluğu

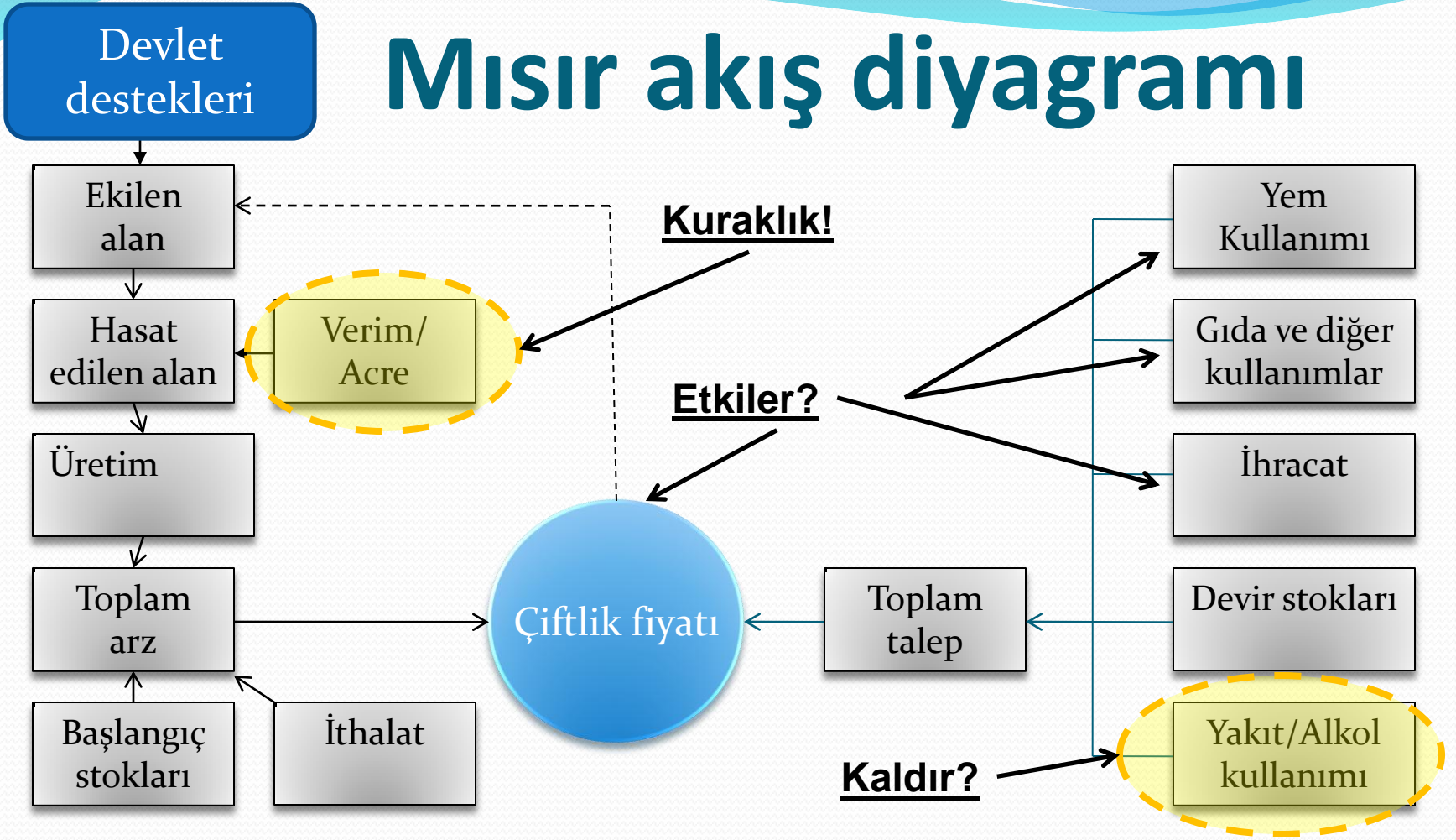
Biyoyakıt kullanım zorunluluğu

- Yakın zamandaki olaylar
 - Kuraklık
 - Zorunluluđun kaldırılması talepleri
- Politika alternatifleri
 - Zorunluluđu kaldırmamak
 - En azından minimum kullanım zorunluluğuna devam etmek
 - Zorunluluđu kaldırmak
 - Zorunluluk miktarını azalt veya tamamen kaldırmak

Karar alıcılar için kullanışlı bilgiler

- Eğer zorunluluk kalkarsa ne olur...
 - Mısır fiyatları için?
 - Hayvan üreticileri için?
 - Diğer ürün üreticileri ve tüketicileri için?

Mısır akış diyagramı



Arz=Talep

Üretim + Başlangıç stokları+ İthalat =

Yem+ Gıda, Tohum, Endüstriyel kullanım + İhracat + Devir stokları+ Yakıt/Alkol

Karar alıcılar için kullanışlı bilgiler

- Engeller
 - Zorunluluk 4 tane birbirine bağlı parçadan oluşuyor
 - Piyasa tepkileri
 - Etanol talebi ve gecikmeli etkiler
- FAPRI-MU analizleri şunları dikkate alır:
 - Yasa ve yönetmelikler
 - İnsanların reaksiyon beklentileri, ekonomi
 - Hedef: Karar alıcıları tarafsız analizler ile bilgilendirmek

Diğer örnekler

- EPA ve RFS2: Biyoyakıt kullanım zorunluluğunun kaldırılma seçeneklerinin piyasaya etkisi
- ABD biyoyakıtlar referans eğrisi ve E-15 genişlemesinin biyoyakıt piyasasına etkisi
- Doğrudan ödemelerin kaldırılmasının potansiyel etkisi
- ABD biyoyakıtlar referans eğrisi ve 0.45 \$ etanol karışımı kredisinin uzatılmasının etkisi
- DTÖ iç destek ölçümü: sayım ve piyasa şartları önemli
- Stokastik ABD mahsul modeli dokümantasyonu
- Mahsul sigortası: Katılımın istatistik arkaplanı ve sonuçları
- Yeni çiftçi ve hayvan yetiştiricilerinin geliştirilmesi projesi- Merkez batı yemlik tahıl üreticileri temsilcileri çiftlik sonuç raporu
- Yeni çiftçi ve hayvan yetiştiricilerinin geliştirilmesi projesi- Çevrim içi karar alma araçları özeti

Bu raporlar ve diğer analizler için, see www.fapri.missouri.edu.